

محمية المحيط الحيوي
للربط القاري المتوسطي
الأندلس - المغرب



Reserva de la Biosfera
Intercontinental del
Mediterráneo
Andalucía (España) - Marruecos

Memoria de Actividades 2006-2011





Memoria de Actividades

2006-2011

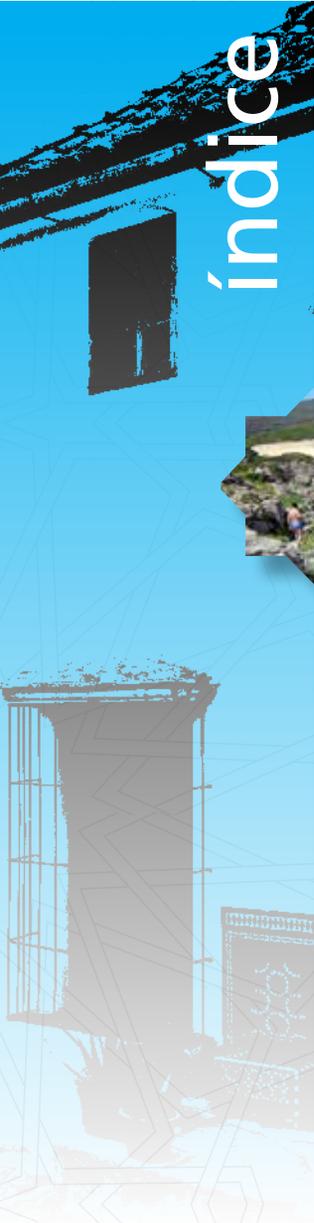
Reserva de la Biosfera
Intercontinental del Mediterráneo
Andalucía (España) · Marruecos

- Edición** Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio.
Junta de Andalucía.
- Dirección** Esperanza Perea Acosta
Directora General de Espacios Naturales y Participación Ciudadana
- Coordinación** Fernando Molina Vázquez
Jefe de Servicio de Coordinación y Gestión RENPA
DG de Espacios Naturales y Participación Ciudadana
- Documentación** Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio
Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía
Atlántida Medio Ambiente SL
Mostafa Lamrani Alaoui. Asesor Externo RBIM
- Textos** Águeda Villa Díaz. Asesora Externa
Virginia Bullón González (Atlántida Medio Ambiente SL)
Cristina Orgado Pérez (Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía)
- Fotografías** Juan Luis González Pérez, Atlántida Medio Ambiente SL, Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía.
- Depósito Legal** SE 2051-2013

ecoedición

Este libro se ha impreso utilizando papel con certificación forestal PEFC con Cadena de Custodia y tóner libre de metales pesados. Todo ello aplicando criterios para la sostenibilidad de las publicaciones, en desarrollo por el proyecto Life+ Ecoedición de la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía.





índice

1 Introducción

2 La Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos (RBIM)

3 La Planificación estratégica de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos

3.1 Definición de criterios, fundamentos y prioridades de la planificación estratégica

3.2 Plan de Acción de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos



4 Memoria de Actuaciones 2006–2011

4.1 Documentación y metodología de trabajo

4.2 Principales instrumentos para la financiación del Plan de Acción de la RBIM

4.3 Desarrollo de los ejes del Plan de Acción 2006–2011

4.3.1 Fortalecimiento

4.3.2 Fomento del desarrollo sostenible

4.3.3 Integración de la población

4.3.4 Mejoras de las condiciones ambientales

4.4 La cooperación transfronteriza



5 Conclusiones



PRESENTACIÓN

La Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España)–Marruecos declarada por la UNESCO en octubre de 2006, se concibió por sus impulsores —el Reino de Marruecos, el Reino de España y la Junta de Andalucía— con el ambicioso objetivo de trabajar por el desarrollo sostenible en su triple vertiente: ambiental, económico y social; tal como se recoge en el Objetivo II de la Estrategia de Sevilla. 1995: *“Utilizar las Reservas de la Biosfera como modelo en la ordenación del territorio y lugares de experimentación del desarrollo sostenible”*. Un desarrollo sostenible que, dado el carácter transfronterizo de esta reserva, tenía en la cooperación e intersolidaridad dos variables añadidas que le sumaban complejidad e interés.

La conjunción de todos estos aspectos dio lugar a que la elaboración de una planificación estratégica fuera una prioridad desde que se inició la preparación de la propuesta, de ahí que en 2006, y junto a la declaración de la reserva, se aprobaran sus ejes estratégicos, así como las acciones concretas para la primera fase de su Plan de Acción 2006–2010, estructurado atendiendo a los siguientes aspectos fundamentales: el fortalecimiento de la reserva, el fomento de su desarrollo sostenible, la integración de la población, la mejora de las condiciones ambientales y la cooperación transfronteriza.

Esta Memoria de Actividades 2006-2011 recoge la implementación de esta primera fase del Plan de Acción de la RBIM que ha sido objeto de un proceso de trabajo intenso, positivo y fundamentado en el diálogo y la cooperación constante entre los socios de ambas riberas. Un buen entendimiento que ha hecho posible, además del desarrollo fructífero de todos los proyectos, la definición conjunta de la segunda fase del Plan de Acción 2011-2015, cuya primera anualidad se ha cerrado con la firma —entre el Alto Comisariado de Aguas y Bosques y la Lucha contra la Desertificación, el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino y la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía— de un Memorándum de Entendimiento para la coordinación de la reserva y la implementación de la segunda fase del plan de acción.

Esperanza Perea Acosta
Directora General de Espacios Naturales
y Participación Ciudadana

Mohamed Endichi
Director de la lucha contra la Desertificación y
de la Protección de la Naturaleza



1. INTRODUCCIÓN

1. Introducción

La propuesta, declaración y afianzamiento de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España)-Marruecos ha sido desde su inicio un proyecto pionero, cuyo desarrollo viene presentando un alto grado tanto de complejidad conceptual e instrumental, como de complicación institucional, competencial y administrativa. Unas dificultades por otra parte lógicas, dado su ambicioso objetivo general, centrado en **definir y afianzar un espacio transfronterizo con vocación de puente de diálogo entre la sociedad, la naturaleza y la cultura en la doble encrucijada entre Europa y África, y el Océano Atlántico y el Mediterráneo.**

La voluntad de trabajo conjunto entre Andalucía (España) y Marruecos por mejorar las condiciones ambientales solventando, en lo posible, las discontinuidades del gran ecosistema que comparten en el extremo de la región mediterránea, así como de trabajar por el desarrollo sostenible, son las bases de todo este proceso que se viene sustentando en tres aspectos básicos: los fondos de cooperación transfronteriza de la Unión Europea, la figura de Reserva de la Biosfera del programa MaB de la UNESCO y el marco propio de cooperación entre los gobiernos de Andalucía y Marruecos.

Este contexto tenía una fortaleza añadida, dado que tanto el Estado Español como el Reino de Marruecos contaban ya con sendos comités nacionales del Programa MaB, con la consiguiente experiencia de trabajo en reservas de la biosfera; pues, Marruecos tenía declarada ya 1 de sus 3 reservas de la biosfera actuales y en España se contaba ya con 36 de las 42 que componen la actual red, de las cuales 9 son andaluzas.

En este escenario general, se concibe y plantea la formulación e implementación de esta reserva de la biosfera transfronteriza, que irá conformándose siguiendo las determinaciones del Programa MaB para este tipo de reservas, concretadas en la reunión Sevilla+5 celebrada en la ciudad de Pamplona en el año 2000. Entre otras cuestiones, dicho programa recomendaba que se elaborara desde un principio una planificación estratégica, específica y consensuada, ayudando tanto al desarrollo de los proyectos como a un seguimiento continuo y adecuado de los mismos, dada la dificultad añadida que su carácter transfronterizo suponía y supone para articular acciones y medidas, especialmente durante sus primeros años de implementación.

De lo señalado se deduce la necesidad de contar con un seguimiento adecuado de la realidad multiescalar



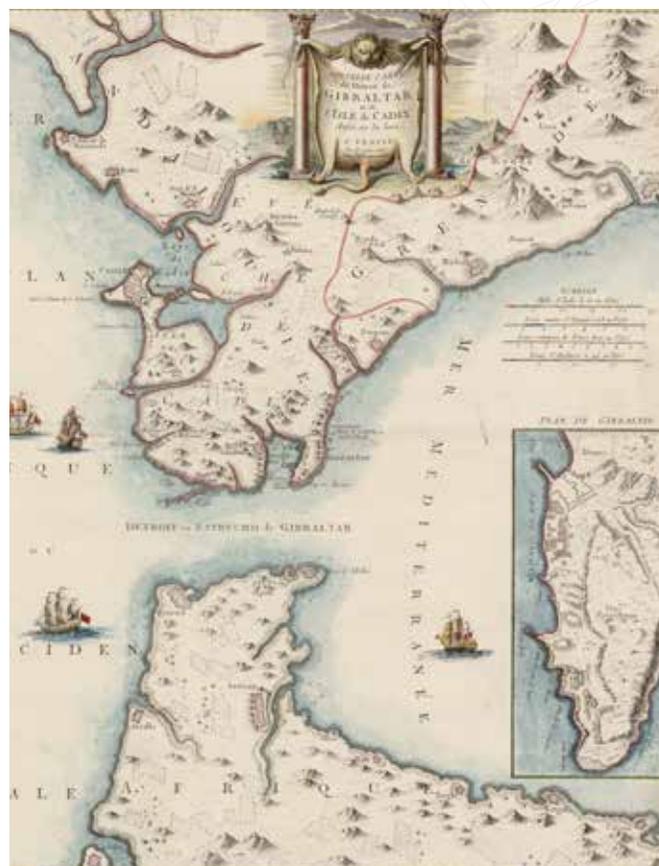
que engloba esta reserva, una recomendación, por otra parte, intrínseca a esta figura de la UNESCO que tiene establecido la realización de una evaluación cada diez años. A esta circunstancia —que ya sería objeto y justificación suficiente para la realización de esta memoria de actuaciones de los primeros cinco años de la RBIM— hay que sumar otros aspectos relacionados con la actual coyuntura de adaptación al Plan de Acción de Madrid 2008–2013 en que se encuentra la Red Mundial de Reservas de la Biosfera. Este Plan emanado de la III Conferencia de Reservas de la Biosfera (Madrid, 2008) ha priorizado —en el seno del Consejo Internacional Consultivo (UNESCO, París junio 2010)— especialmente el cumplimiento de su Objetivo 9, que insiste en:

1. Todas las RB realizarán una revisión periódica y acciones relacionadas para actualizar la zonificación, la gestión y otros cambios, cumpliendo así los requisitos y recomendaciones de la Estrategia de Sevilla y del PAM.
2. Las incorporación de las reservas de biosfera en la estructura legislativa relevante a escala nacional.
3. La función de las Reservas de Biosfera como plataformas de aprendizaje para el Desarrollo Sostenible.

A estas necesidades hay que sumar otros aspectos de interés relacionados con la dinámica que en los últimos años han incidido sobre el conjunto de reservas españolas, como la reorganización del Comité Español del Programa MaB, la constitución de la Red Española de Reservas de la Biosfera o la incorporación de esta figura a la legislación ambiental del Estado, concretamente en la Ley 4/2007 de Patrimonio Natural. Estos cambios recientes han introducido cambios funcionales en las reservas españolas como, por ejemplo, las convocatorias de proyectos de desarrollo sostenible específicos para estos espacios, conveniados —en el

caso de las reservas andaluzas— entre el Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Medio Marino-Consejería de Medio Ambiente; y, la adecuación del Plan de Acción de Madrid en el [Plan de Acción del Montseny](#), marco específico de trabajo para las reservas españolas, entre las cuales la RBIM supone un reconocido hito.

Otras variables específicas de esta reserva transfronteriza y que han incidido de forma muy importante en sus primeros años de funcionamiento han consistido en el desarrollo del programa de cooperación de la RBIM de la Agencia Andaluza de Cooperación



1. Introducción



Internacional al Desarrollo (AACID), el proyecto INTEGRAR BIM para el desarrollo integral (agrario, rural, medioambiental y turístico) en el ámbito de la reserva y el proyecto ROAPE (Recuperación de oficios artesanos en peligro de extinción), ambos aprobados en el marco del Programa Operativo Transfronterizo España-Fronteras Exteriores (POCTEFEX).

De todo lo expuesto, se deduce que en los primeros seis años desde su declaración y por razones y coyunturas muy variadas, la RBIM ha desarrollado un grado de dinamismo importante, enriqueciendo y diversificando [los objetivos de esta memoria](#) que deben plantearse a distintas escalas:

- En el marco de la Red Mundial y la Red Española de Reservas de la Biosfera: facilitar la información para su adecuación al Plan de Acción de Madrid/Montseny (2008-2013).
- En relación con el seguimiento y evaluación de su planificación estratégica: mostrar el grado de desarrollo alcanzado, así como los resultados obtenidos con la aplicación de la primera fase de su Plan de Acción (2006-2010).
- En relación con la redefinición de su planificación estratégica en la segunda fase de su Plan de Acción (2011-2015): definir los contenidos básicos estructurados y priorizados en un conjunto de acciones operativas y temporalizadas.
- En relación a su carácter transfronterizo: destacar

los resultados relacionados con la cooperación en su sentido de intercambio de experiencias propio de las reservas de la biosfera.

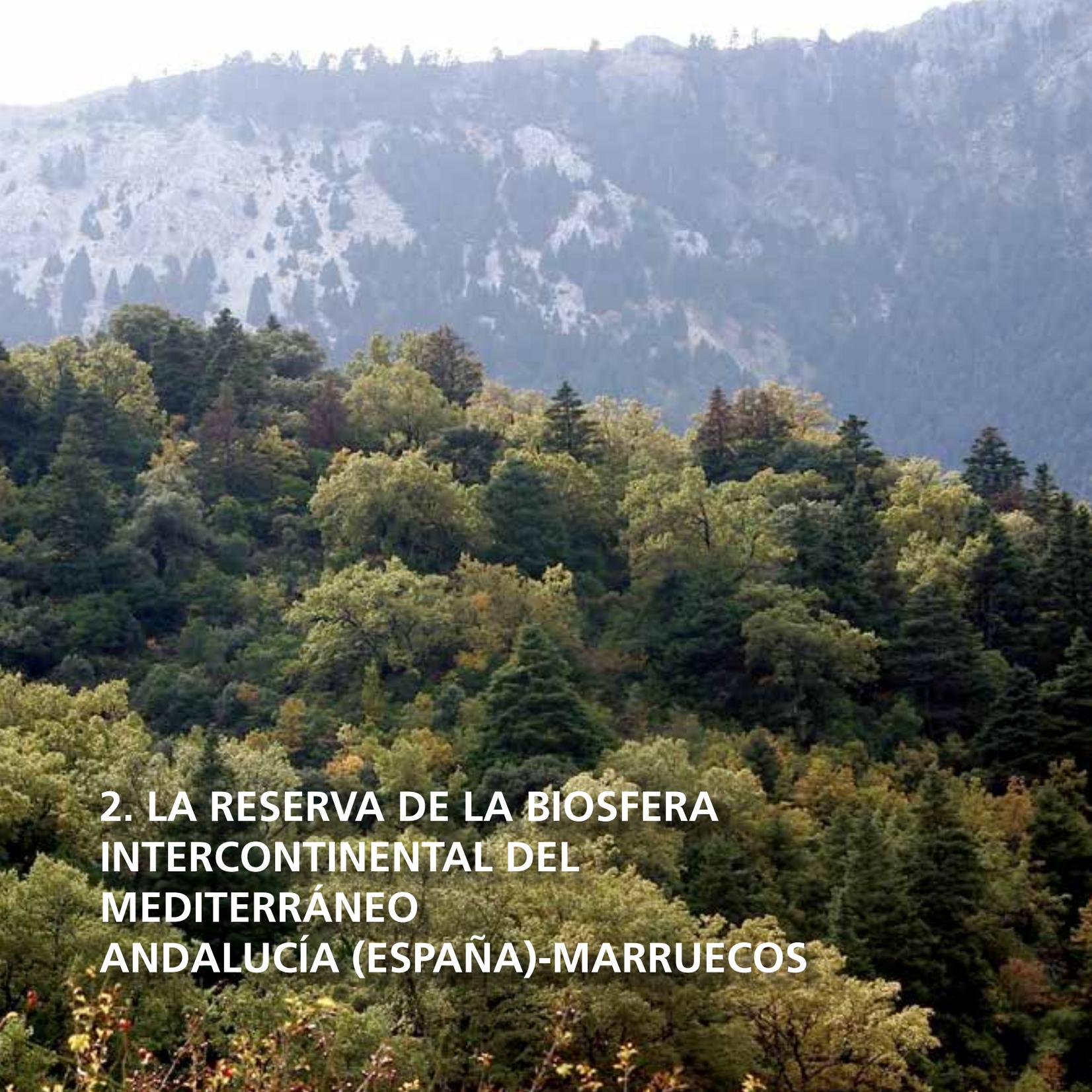
Estos objetivos se materializan en la secuencia de capítulos que componen el índice de esta memoria, la cual, además de esta presentación de la misma, se compone de un breve resumen de la reserva, unas consideraciones básicas sobre su planificación estratégica y su concreción en la primera fase del plan de acción, seguidas de la memoria pormenorizada de actuaciones 2006–2011 y unas conclusiones generales que permitirán analizar el funcionamiento de esta joven reserva de la biosfera transfronteriza, en relación a la visión y misión del Plan de Acción de Madrid/Montseny:

Visión: “La Red Mundial de Reservas de la Biosfera es uno de los principales instrumentos internacionales para desarrollar y aplicar enfoques de desarrollo sostenible en amplia variedad de contextos”

Misión: “Garantizar todos los aspectos de las sostenibilidad medioambiental, económica y social (incluida cultural y espiritual)”



La memoria de actividades que se desagregan en el capítulo 4, 2006 a 2011, incluye en realidad cinco años, dado que la reserva se declaró a finales de octubre 2006, y por tanto de forma operativa se inician las actividades en el 2007. Por otra parte, en el año 2010 señalado como el final de la primera parte del Plan de Acción, se realizó su evaluación y definición de la segunda fase, si bien muchas de las actuaciones previstas han finalizado a lo largo del año 2011. De ahí esa aparente confusión o disfuncionalidad de fechas.



**2. LA RESERVA DE LA BIOSFERA
INTERCONTINENTAL DEL
MEDITERRÁNEO
ANDALUCÍA (ESPAÑA)-MARRUECOS**

2. La Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos

La reserva de biosfera transfronteriza entre el Estado Español y el Reino de Marruecos fue declarada por la UNESCO en octubre del 2006, una fecha que supone un hito importante en el proceso que se había iniciado varios años antes y que continúa abierto en la actualidad, con el nuevo objetivo de implementar la segunda fase su Plan de Acción (2011–2015), aprobado por la UNESCO conjuntamente con la propuesta de la reserva de biosfera.

La propuesta de esta reserva fue concebida, trabajada y elevada de forma conjunta entre el Alto Comisariado de Aguas, Bosques y Lucha Contra la Desertificación del Reino de Marruecos y la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía, apoyada por el Comité Español del Programa MaB. Para la elaboración de la propuesta se conformó un grupo de trabajo mixto de carácter técnico e institucional que mantuvieron —entre 2003 y 2006— 15 encuentros de trabajo transnacionales fundamentados en los tres aspectos siguientes:

- **Instrumentalmente**, proponer y declarar una reserva de la biosfera transfronteriza fue una de las acciones definidas en el marco de la **Iniciativa Comunitaria Interreg**, ya en el tercero de sus periodos y cuyo objetivo general -recogido en la Comunicación (2000/C 143/08) de la Comisión a los Estados Miembros (28-4-2000)- se definía en los términos siguientes: “Reforzar la cohesión económica y social de la Comunidad fomentando la cooperación y el desarrollo equilibrado de su territorio, en este caso concreto mediante la cooperación transfronteriza, transnacional e interregional”.
- **Conceptualmente** y, como todas las reservas que componen la Red Mundial de Reservas de Biosfera (582 en 114 países, en 2011), ésta se inscribe en los objetivos del Programa MaB (Hombre y Biosfera) centrados en mejorar la gestión de los recursos naturales con estrategias y acciones prácticas, emanadas del conocimiento de los ecosistemas desde una perspectiva

interdisciplinar, e incluyendo los saberes derivados del manejo humano tradicional.

- **Institucionalmente**, la Reserva de la Biosfera Intercontinental entre Andalucía (España)-Marruecos, se enmarcó en el memorando firmado en febrero del año 2000 entre la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y la Secretaría de Estado de Medio Ambiente del Reino de Marruecos, para el desarrollo de un Programa de Cooperación Transfronteriza Andalucía-Marruecos en el ámbito medioambiental. Este memorando se concretó y fortaleció con la firma (Rabat, 2003) de una **“Declaración de Intenciones para la Formulación de la Propuesta de Creación de una Reserva de la Biosfera Transcontinental”** (firmado entre la Consejera de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y el Secretario General del Departamento de Aguas, Bosques y Lucha contra la Desertificación del Reino de Marruecos).

La diversidad de aspectos que incidían e inciden tanto en la formulación y declaración de la reserva como en su afianzamiento e implementación –verdadero objetivo del proceso- determinaban desde el principio que la coordinación y la transdisciplinariedad debían ser dos aspectos básicos en la metodología y dinámica de trabajo, dada la necesidad de interconectar los aspectos institucionales, administrativos, técnicos y de visualización de la reserva en sus distintas escalas. Estos aspectos fueron reconocidos por el Consejo Científico de la UNESCO que señaló, tanto el interés de esta reserva dentro de las Reservas de Biosfera Transfronterizas declaradas hasta la fecha, como la adecuación de la propuesta a las determinaciones de la Estrategia de Sevilla. Específicamente destacó las siguientes **características de esta reserva**:

- **Su carácter intercontinental**. Es la primera RB Transfronteriza en acoger un corredor marino que ha sido y continúa siendo, vehículo de los flujos naturales y humanos que han construido el singular socioecosistema que compartimos.

- Las diferencias administrativas, económicas y sociales de ambas orillas, que si bien son muy importantes, se matizan singularmente dado que Marruecos no es representativo de la realidad africana y Andalucía continua siendo una región periférica de la Unión Europea.

- El contenido y la coherencia del Plan de Acción que complementa la propuesta y se centra en mejorar el escenario actual de relación entre ambas riberas, estableciendo canales de comunicación para impulsar la conservación de los recursos naturales y el desarrollo sostenible.

- El diseño y consolidación de una metodología de trabajo entre distintas administraciones para la creación de directrices comunes de gestión socioterritorial y de conservación de los recursos naturales.

Como es apreciable, esta reserva de la biosfera transfronteriza aglutina un alto número de variables interrelacionadas, que han necesitado de un importante esfuerzo de análisis y síntesis para conseguir articularlas en sus objetivos, de forma que aseguraran la efectividad del trabajo a corto, medio y largo plazo.

Los objetivos generales de la RBIM, se enunciaron como sigue:

- Contribuir a la conservación de los recursos naturales y culturales, ayudando, por una parte, al desarrollo de la red SIBE (Sitios de Interés Biológico) en el norte de Marruecos y a la consolidación de la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía.

- Promover un modelo de desarrollo sostenible favoreciendo la puesta en valor y la conservación de los recursos naturales y culturales específicos y comparados en el ámbito la Reserva de la Biosfera Intercontinental, así como el desarrollo social y económico de las poblaciones rurales.

- Promover la colaboración institucional entre las administraciones española, andaluza y marroquí en la consecución de intereses comunes relacionado con los intereses de esta reserva.

- Proporcionar un instrumento de coordinación y gestión que permita impulsar el desarrollo y la consolidación de la red de espacios naturales protegidos de Andalucía y el Norte de Marruecos.

En conjunto, el ámbito de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España)-Marruecos forma un arco que mira al Mediterráneo, donde el corte representado por el Estrecho de Gibraltar funciona como la bisagra de dos espacios que, partiendo de la misma génesis, son singulares y complementarios. Uno de los aspectos novedosos de esta reserva es la presencia de un corredor marítimo que -como corresponde a sus usos y características- forma parte de la Zona de Transición del ámbito, como se puede apreciar el plano de zonificación (figura 1).

En su totalidad esta reserva cuenta con 907.185,02 hectáreas distribuidas, prácticamente al 50 % entre Andalucía y Marruecos, participando en la orilla norte las provincias de Málaga y Cádiz en y, en la sección Sur, las de Chefchaouen, Larache, Ouezzane y Tetuán. Los municipios andaluces incluidos son 61 con un total poblacional de 126.859 habitantes y, en Marruecos, la población suma 402.227 habitantes distribuidos en 45 municipios. La definición de este ámbito se realizó tras elaborar una descripción paralela de sus dos secciones, atendiendo a los criterios conceptuales de singularidad y representatividad a distintas escalas (autonómica, nacional y mediterránea), así como al de complementariedad entre las zonas andaluza y marroquí. Fruto de este análisis descriptivo se pudieron definir los elementos patrimoniales tanto naturales como culturales del ámbito, algunos ya reconocidos en las respectivas legislaciones ambientales y culturales andaluzas, españolas y marroquíes.

2. La Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos

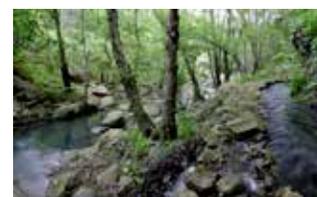
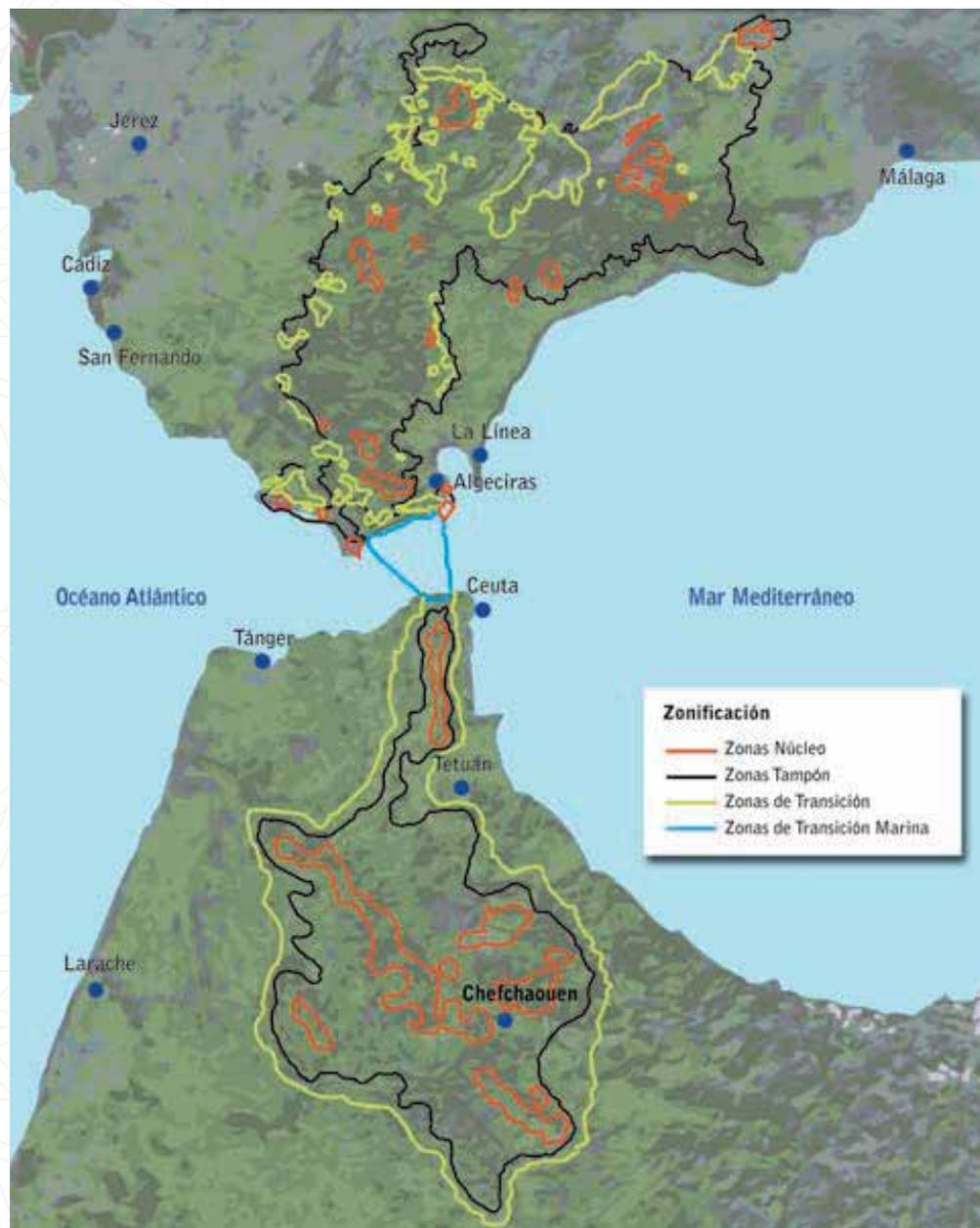


Figura 1. Zonificación de la Reserva de la Biosfera de la Biosfera INtercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) - Marruecos.

En relación con el patrimonio natural, en Andalucía participan cuatro Parques Naturales, los dos primeros ya declarados como Reservas de la Biosfera (Grazalema, Sierra de las Nieves, El Estrecho y Alcornocales), cuatro Parajes Naturales (Desfiladero de los Gaitanes, Playa de los Lances, Sierra Crestellina y Reales de Sierra Bermeja), tres Monumentos Naturales, un Parque Periurbano, y otros once Lugares de Interés Comunitario y, en Marruecos, se encuentran el Parque Nacional de Talassemtane, el futuro Parque Natural Regional de Bou Hachem, y los SIBEs (Sitios de Interés Biológico y Ecológico) de Jbel Moussa, Ben Karrich, Jbel Habib, Souk Elhad y Brikcha.

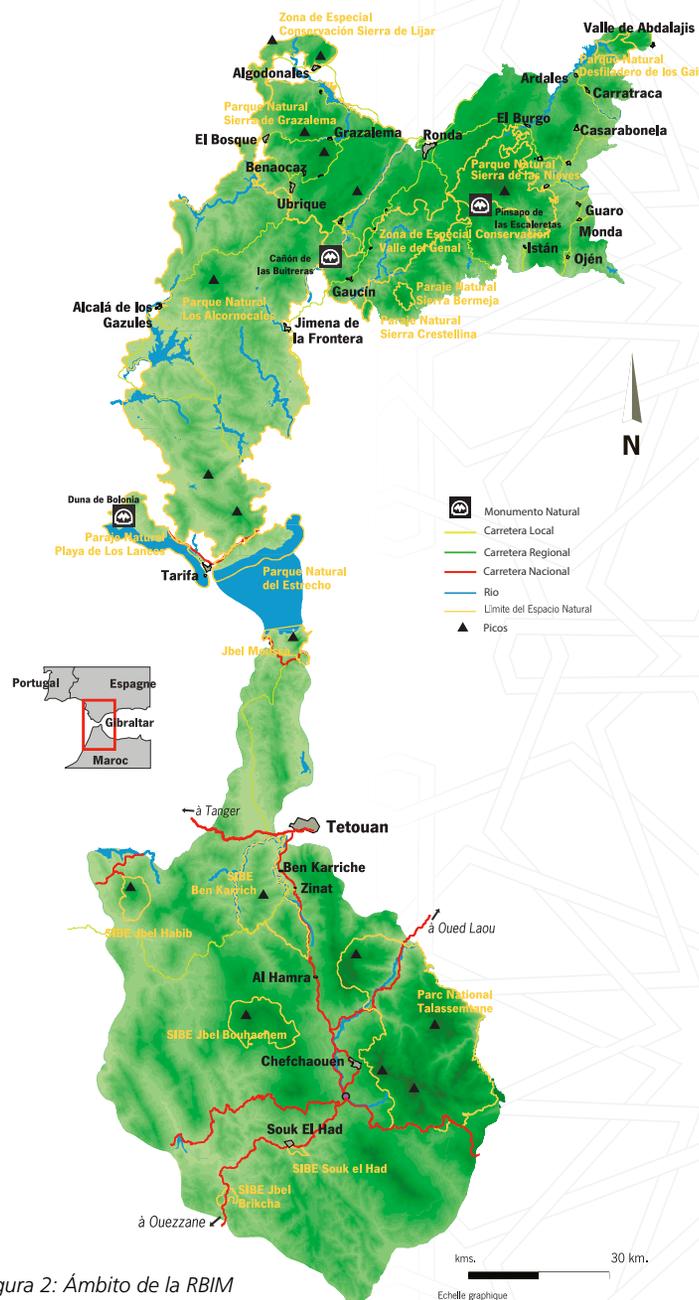


Figura 2: Ámbito de la RBIM

2. La Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos

Nombre	Reserva Biosfera	Parque Natural	Parque Nacional	Paraje Natural	Mon. Natural	ZEPA	LIC	Reserva A. Caza	Parque Periurbano	SIBE
Sierra de las Nieves										
Sierra de Grazalema										
Los Alcornocales										
Estrecho										
Los Reales de Sierra Bermeja										
Desfiladero de los Gaitanes										
Playa de los Lances										
Sierra Crestellina										
Duna de Bolonia										
Pinsapo de las Escaleretas										
Cañón de las Buitreras										
Sierras Bermeja y Real										
Dehesa del Mercadillo										
Sierra de Lijar										
Sierra de Abdalajís y Encantada Sur										
Valle del Río Genal										
Río Guadalquivir										
Río Guadiaro										
Río Real										
Río Fuengirola										
Sierra Blanquilla										
Sierra Blanca										
Sierra de Alcaparaín y Aguas										
Río Verde										
Jbel Moussa										
Jbel Lahbib										
Ben Kerrich										
Bouhachem										
Brikcha										
Souk Lhad										
Talassemtane										

Tabla 1. Espacios Naturales de la RBIM

La importancia de conocer e incorporar los aspectos culturales en las Reservas de la Biosfera es algo intrínseco al Programa MaB, dado que el desarrollo social de las poblaciones locales en un marco de respeto hacia sus formas de vida, es uno de los objetivos del mismo. Siempre considerando el patrimonio cultural de forma amplia, incluyendo, además de los elementos meramente monumentales, otras manifestaciones de carácter más etnográfico y etnológico como las técnicas de manejo del medio, las costumbres, las fiestas, las viviendas, las formas de poblamiento, etc. En el caso de la RBIM, la presencia de un poblamiento antiguo, continuado y determinado por la tradicional multiplicidad de relaciones naturales y humanas que han construido el secular mundo mediterráneo, ha derivado en múltiples y variadas manifestaciones culturales, bastantes de ellas (yacimientos arqueológicos, edificaciones, costumbres, música...) están inventariadas y reconocidas con algunas de las figuras de protección de las diferentes administraciones culturales.



Figura 3: Representación gráfica de los principales ejes identitarios de la RBIM

De los múltiples valores patrimoniales estudiados e inventariados en la RBIM se eligieron los que se nombran a continuación por su representatividad en dos aspectos importantes, por una parte **definen bien los principales valores que dotan de identidad transfronteriza a este espacio** y, por otra, **representan a la perfección la tipología del patrimonio en las reservas de la biosfera**, dado que son expresiones fruto de la relación entre naturaleza y cultura.

- **El Sistema Bético-Rifeño y la RBIM:** estas montañas alpinas, arqueadas y vecinas al mar, otorgan la identidad estructural de la reserva y suponen el sustrato de todas sus formas de vida.
- **Las aguas y la RBIM:** la abundancia de aguas en un entorno mediterráneo que tiende a la desertificación, además de dotarlo de particularidades climatológicas, ha facilitado el desarrollo de formas culturales en torno a este recurso que tienen una de sus expresiones más específicas en los sistemas de irrigación tradicionales.
- **Los bosques de pinsapos y la RBIM:** son los elementos vegetales más definitorios de esta reserva, dado su calidad de especie relicta y compartida en ambas riberas.
- **La cultura Andalusí y la RBIM:** una cultura original enmarcada en el mundo Mediterráneo y definida como un contacto fecundo entre Oriente y Occidente, que se fue construyendo de la mezcla entre las profundas raíces compartidas entre Andalucía y el Norte de Marruecos desde la prehistoria y la savia nueva que supuso la irrupción del Islam en este ámbito durante la Alta Edad Media.
- **Las rutas migratorias y la RBIM:** simbolizan la importancia de las relaciones en la construcción de la identidad de este escenario intercontinental dominado por todos tipos de flujos vitales (vegetales, animales y humanos), desarrollados en ambas direcciones y con una larga secuencia temporal.

2. La Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) – Marruecos

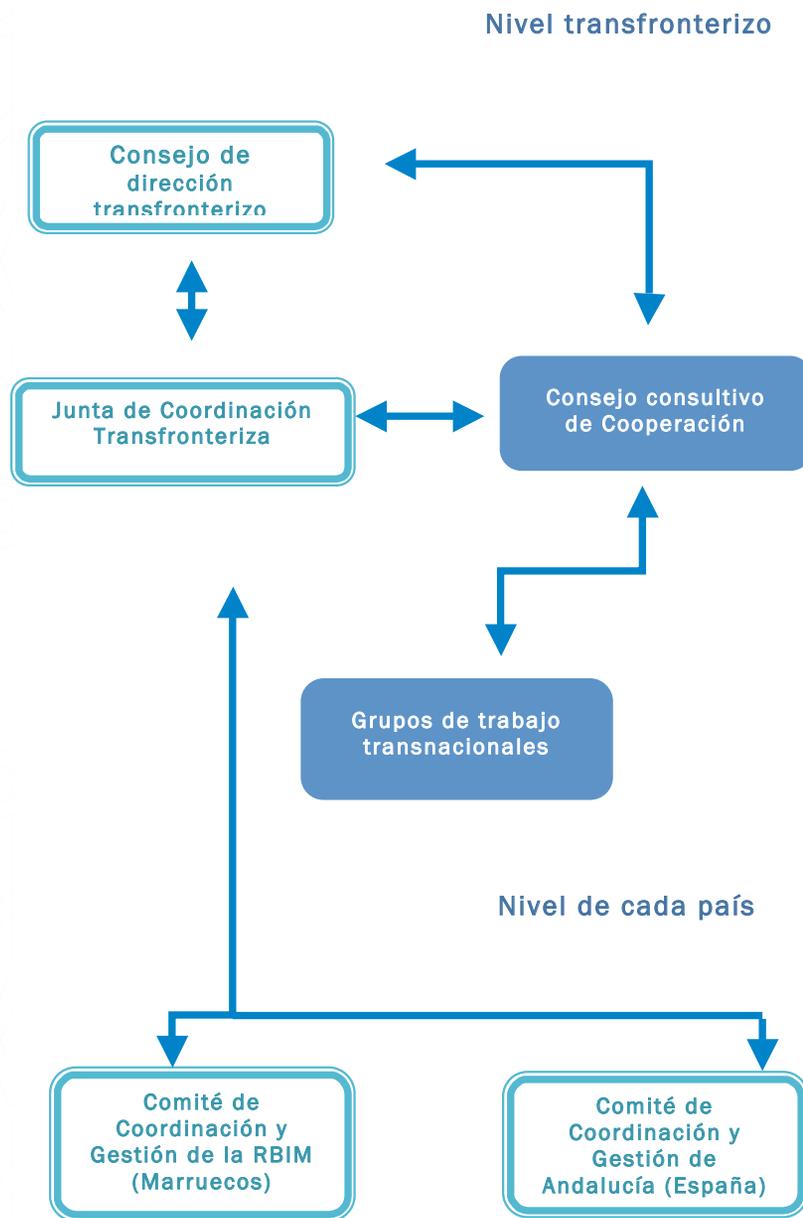


Figura 4: Modelo de organigrama para la coordinación de la RBIM

Para afianzar y desarrollar la identidad transfronteriza se definieron dos vías relacionadas con los mecanismos de **coordinación y gestión de la RBIM**; por una parte promover la colaboración **institucional entre las administraciones española, andaluza y marroquí** para conseguir intereses comunes de la reserva y, por otra, proporcionar un **instrumento de coordinación** que permita impulsar el desarrollo y la consolidación de los objetivos de la reserva a corto, medio y largo plazo. De forma inicial se planteó el organigrama general que se muestra a continuación y en el cual se definían los estratos básicos necesarios para la implementación de esta reserva transfronteriza, así como el sistema simplificado de sus relaciones.

A partir de este organigrama sencillo se logran articular, tanto los dos niveles obligados de relaciones —el transfronterizo junto al propio de cada país—, como los elementos de coordinación y gestión técnico-institucional, junto a lo participativo-consultivo y lo meramente científico técnico. Con ello, se han podido ir concretando algunos instrumentos en el eje de fortalecimiento de la planificación estratégica de la RBIM.

Atendiendo al cumplimiento del objetivo referido a la promoción de un modelo de **desarrollo sostenible**, en el ámbito de esta reserva se detectaron y analizaron distintas experiencias en este sentido. En la sección andaluza, se encuentran muy centradas en los planes de desarrollo sostenible que cubren un porcentaje muy importante del ámbito.

En Marruecos, se han desarrollado también bastantes experiencias, aunque con un carácter más puntual. Si bien es en Marruecos donde se mantiene un tejido rural con un mayor capital en variedades locales, así como en el conocimiento y las técnicas tradicionales para su manejo.

Estas diferencias entre los dos sectores de la reserva son de gran interés a la hora del intercambio de expe-





riencias para el trabajos conjunto por la sostenibilidad en sus tres ejes: ambiental, social y económico. Y así se han plasmado en los **fundamentos específicos de esta reserva** que, a su vez, han sido determinantes en la concepción de la planificación estratégica, tal como se analiza en el siguiente capítulo:

- **La importancia de los valores naturales** reconocidos en cada una de las dos orillas, Andalucía y Marruecos, como queda patente en las acciones de conservación ya iniciadas.
- **La significación de los aspectos culturales**, tanto las relaciones con la formas de vida tradicional como con las expresiones artísticas.
- **Las similitudes y diferencias existentes entre ambas orillas**, lo dibujan como un escenario muy idóneo para abordar proyectos de cooperación e intercambio, tanto sobre cuestiones relacionadas con la conservación como con la historia y la cultura.
- **La cercanía geográfica** determina unas conexiones constantes entre aspectos de su mundo natural que deben tener una correspondencia en aspectos administrativos que faciliten una buena gestión.

• **La recuperación de las relaciones históricas de buena vecindad** que pueden ayudar a reconstruir y conocer una parte significativa de nuestras formas de cultura tradicional, que tanto peso tiene en el conjunto de los espacios naturales protegidos.



A misty forest scene with tall, slender trees and a ground covered in reddish-brown vegetation. The trees are dark and silhouetted against a bright, hazy background. The ground is covered in dense, low-lying plants with reddish-brown leaves. The overall atmosphere is serene and somewhat mysterious.

**3. LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DE LA
RESERVA DE LA BIOSFERA
INTERCONTINENTAL DEL
MEDITERRÁNEO ANDALUCÍA
(ESPAÑA) – MARRUECOS**

3. Planificación estratégica de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo

3.1 DEFINICIÓN DE CRITERIOS, FUNDAMENTOS Y PRIORIDADES DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

De todo lo señalado con anterioridad se desprende que la reserva de la biosfera transfronteriza entre Andalucía (España) y Marruecos se puede definir como una acción muy ambiciosa, de gran complejidad y pionera en varios aspectos, ante lo cual no solo era completamente imprescindible contar con un instrumento de definición de sus ejes estratégicos definidos en función de su identidad transfronteriza sino que éste, además, debía ser lo suficientemente adaptable y flexible para articular el conjunto de los objetivos de la RBIM, sus diferentes escalas de trabajo y permitir reorientar y retroalimentar sus contenidos en función de las conclusiones de las evaluaciones periódicas.

Partiendo de estos criterios, el [Plan de Acción de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía \(España\)-Marruecos](#), se concibe como su [instrumento de planificación estratégica](#), que, a la par y fruto de la concreción y acuerdo de prioridades entre ambas partes, lleva incorporado el conjunto de acciones idóneas para una primera fase, cuya temporalización queda fijada entre los años 2006 y 2010.

Esta conceptualización es perfectamente perceptible en el documento del plan de acción que establece en tres axiomas sus [fundamentos](#) estratégicos.

- En primer lugar entiende que esta reserva busca el [desarrollo social desde la conservación del patrimonio natural](#), poniendo de manifiesto la importancia del desarrollo sostenible en esta figura de la UNESCO, especialmente después de la promulgación de la Estrategia de Sevilla.
- El segundo fundamento está en entender que la reserva [debe funcionar de forma conjunta y solidaria](#), basándose en un proceso específico de

concertación transfronteriza y en el concepto de gobernanza.

- Su tercer y último axioma define como finalidad de la reserva la creación de [un espacio para el diálogo entre la sociedad, la naturaleza y la cultura](#), donde la cooperación sea su vector fundamental.

A partir de estos fundamentos estratégicos y en función de las conclusiones que se desprenden de los diagnósticos realizados en Marruecos y Andalucía, se pudieron definir y acordar unas prioridades sobre problemas comunes relativos a la conservación y a la gestión sostenible de los recursos naturales: las necesidades de desarrollo rural sostenible en Marruecos, las necesidades de la gobernanza ambiental y cultural y la cooperación y las iniciativas de carácter transfronterizo. Estas prioridades fueron, lógicamente, las líneas comunes determinantes para concretar lo que serían los objetivos y fundamentos concretos para la primera fase del Plan de Acción (2006-2010).





3.2 EL PLAN DE ACCIÓN DE LA RESERVA DE LA BIOSFERA INTERCONTINENTAL DEL MEDITERRÁNEO ANDALUCÍA (ESPAÑA)-MARRUECOS 2006-2010

En base a lo anteriormente expuesto se deduce que en 2006 el Programa MaB de la UNESCO aprueba la propuesta de la reserva transfronteriza y su plan de acción estratégico centrado, en su primera fase (2006-2010), en el establecimiento y consolidación de la reserva, en el cual, lógicamente, tenía un importante peso específico todo lo relativo al fortalecimiento de la concertación transfronteriza, y así quedó definido en la síntesis de las determinaciones de las estrategias del plan de acción de las que emanaron los objetivos específicos de esta primera fase:

- **Fortalecimiento de la RBIM.** Es el aspecto articulador de la reserva poniendo las bases de sus compromisos externos e internos, así como define, prioriza y realiza el seguimiento de todas las acciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la reserva que se recogen en el plan de acción. Durante estos cinco años, se han desarrollado las acciones necesarias y formalizado los compromisos adecuados para el afianzamiento y el desarrollo futuro de la reserva, tal como se detallan en el capítulo siguiente.
- **Fomento del Desarrollo Sostenible.** Es la base para la implementación real de la reserva, de ahí su importancia y la priorización que ha tenido durante esta primera fase, siempre atendiendo a la diferencia entre las dos secciones de la RBIM.

De forma general -dado que los proyectos y acciones concretas se describen más adelante-, en el **ámbito andaluz** la planificación de desarrollo sostenible ya existente ha sido su cauce principal, complementándose con proyectos específicos de impulso al desarrollo sostenible en reservas de la biosfera, conveniados entre el MAMRM y la CMA; mientras en el **ámbito marroquí** se ha desarrollado un programa de cooperación de

3. Planificación estratégica de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo

OBJETIVOS GENERALES DE LA RBIM

Promover la colaboración institucional entre las administraciones española, andaluza y marroquí.

Contribuir a la conservación de los bienes naturales compartidos en el gran ecosistema transfronterizo.

Impulsar instrumentos de gestión transfronteriza para recursos naturales y culturales de la reserva.

Promover un modelo de desarrollo sostenible favoreciendo el desarrollo social y económico de las poblaciones rurales desde la preservación de su patrimonio natural y cultural.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PLAN DE ACCIÓN 2006-2010

Fortalecimiento de la RBIM

Mejora de las condiciones ambientales

Integración de la población

Fomento del Desarrollo Sostenible

Figura 5: Objetivos generales y específicos de la RBIM

la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACID) específico para la RBIM. De especial interés tanto por su carácter transfronterizo como, y sobre todo, por singularizar el ámbito de la RBIM como un escenario específico para la cooperación ha sido el Proyecto **IntegraRBIM**, enmarcado en El Programa Operativo Transfronterizo España-Fronteras Exteriores POCTEFEX y concebido como un proyecto estructurante para el desarrollo integral (agrario, rural, medioambiental y turístico).

- **Integración de la población.** Este objetivo impregna todas las actividades que se realizan en la reserva, dado que el impulso de la participación activa de las sociedades locales es uno de los fundamentos de la reservas de la biosfera y, por tanto, todas las acciones relacionadas con los otros tres objetivos del Plan de Acción (fortalecimiento, desarrollo sostenible y mejoras medioambientales) de una u otra manera contribuyen a la integración positiva de la población. Si bien, como se especificará en el apartado correspondiente, se han desarrollado acciones específicas como su programa propio de comunicación social, actividades de intercambio y difusión, etc..

- **Mejora de las condiciones ambientales.** Este es uno de los fines conjuntos y estratégicos de la reserva que en esta primera fase del plan de acción se ha abordado desde las particularidades de ambas secciones, de ahí la variedad de proyectos que se han reflejado a continuación.

En conjunto, puede decirse que la trasposición de los objetivos estratégicos del Plan de Acción de la RBIM —representados en el gráfico anterior— a la especificidad de su primera fase (2006-2010) ha sido objeto, además de un interesante trabajo previo, de un esfuerzo continuo de seguimiento y readaptación que ha ayudado en cantidad y calidad al cumplimiento de estos objetivos, tal como se analiza en la descripción pormenorizada de los proyectos en el capítulo

siguiente. Por otra parte y tal como se ilustra en el esquema siguiente, es igualmente significativa, la adecuada traslación conceptual de los fundamentos y de las líneas comunes de definición de un buen marco de partida a los objetivos de la primera fase del documento estratégico de este reserva, aspecto que ha facilitado, lógicamente su grado de cumplimiento.



PLAN DE ACCIÓN DE LA RBIM (DOCUMENTO ESTRATÉGICO)

FUNDAMENTOS

- En el entendimiento político entre los países implicados
- En las determinaciones de la Estrategia de Sevilla
- En el concepto de gobernanza

LINEAS COMUNES COMO MARCO DE PARTIDA

- En el establecimiento de un instrumento de coordinación conjunto
- Formalizar sistemas de investigación y seguimiento comunes
- Sistematizar intercambios de experiencias entre gestores y técnicos

OBJETIVOS

- Fortalecimiento de la RBIM
- Fomento del desarrollo sostenible
- Integración de la población
- Mejora de las condiciones ambientales

Figura 6: Fundamentos, líneas comunes y objetivos del Plan de Acción de la RBIM





4. MEMORIA DE ACTUACIONES 2006-2011

4. Memoria de actuaciones

Este capítulo cuatro es, en gran medida, el eje central de esta memoria de actuaciones 2006-2011 que, como se ha señalado con anterioridad, se corresponde con la primera fase del plan de acción (2006-2010), si bien se ha incorporado la anualidad 2011, dado que un número significativo de sus actuaciones han finalizado en ese año.

Dado su carácter central en la memoria, este capítulo cuenta con una estructura interna que articula sus diferentes contenidos. En primer lugar, se presenta una reseña sobre la metodología empleada para la toma de datos, que ha sido especialmente laboriosa dado el volumen y diversidad de las actuaciones, así como su propio carácter experimental, al ser la primera memoria de este tipo que se aborda. Le continúa una presentación de forma sintética de los principales instrumentos para la financiación de esta fase del Plan de Acción, y como se han combinado para cumplimentar las actividades de sus distintos ejes, cuya descripción pormenorizada se realiza en tercer lugar, para finalizar destacando los aspectos más relevantes relacionados con la cooperación.

4.1 DOCUMENTACIÓN Y METODOLOGÍA DEL TRABAJO

El objeto de la presente memoria es reflejar el conjunto de actuaciones llevadas a cabo por las distintas administraciones, instituciones y organizaciones sociales en el ámbito de la RBIM desde su declaración en 2006 hasta 2011.

Para obtener la información, básicamente se han realizado dos tipos de trabajo bien diferenciados:

1. *Recopilación de la documentación administrativa o informativa de actividades desarrolladas en la RBIM en el período 2006-2011.*

Para ello se ha consultado y analizado la información de distintas fuentes de España y Marruecos, ya sean administraciones públicas o instituciones privadas, cuyas actuaciones, relacionadas con los objetivos del Plan de acción y con los principios inspiradores de su creación, han tenido una repercusión clara en el territorio de la RBIM. Las fuentes consultadas, en términos generales han sido las siguientes:

Fuentes consultadas	Marruecos	España
Locales	<ul style="list-style-type: none">· ONGs· Municipalidades	<ul style="list-style-type: none">· Grupo de Desarrollo Rural Los Alcornocales· Grupo de Desarrollo Rural Serranía de Ronda
Regionales	<ul style="list-style-type: none">· Dirección Regional de Aguas y Bosques	<ul style="list-style-type: none">· Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente· Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo
Nacionales	<ul style="list-style-type: none">· Alto Comisariado de Aguas y Bosques y lucha contra la Desertificación· Fundación Mohamed V	<ul style="list-style-type: none">· Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente· Agencia Española de Cooperación Internacional
Supranacionales	Unión Europea	

Tabla 2. Principales fuentes para la documentación de la Memoria



Memoria global de actuaciones de la RBIM 2006-2011	
Denominación del expediente	
Categoría	
Espacio Natural Protegido	
Municipios afectados	
Institución responsable	
Periodo de ejecución	
Presupuesto	
Datos del responsable	
Descripción del proyecto	

Tabla 3: Modelo de ficha para toma de datos generales

Para la recopilación de la documentación de las distintas instituciones se elaboró previamente una ficha modelo que recoge la información requerida. Dicha ficha ha sido adjunta a las correspondencias enviadas a las entidades públicas y sociales solicitándole la colaboración en la tarea de recopilación de la información.

La documentación recibida de los distintos actores implicados en el ámbito de la RBIM se ha completado con la realización de entrevistas personales, en la que se obtuvo información más detallada de los trabajos y documentos de referencia en los casos en los que se consideró necesario.

2. Organización de la información

Toda la información recopilada se ha sintetizado en una gran base de datos, que ha servido para categorizar todas las acciones y permitir su estructuración según distintos criterios de búsqueda, coincidentes con los campos de información de las fichas resumen an-

Áreas de Organización	Proyectos identificados
Fortalecimiento de la RBIM	1%
Gestión del patrimonio cultural	1%
Protección ambiental	4%
Uso Público y ecoturismo	9%
Ordenación y gestión de los recursos naturales	14%
Desarrollo rural sostenible	21%
Biodiversidad	23%
Comunicación y participación social	25%

Tabla 4: Distribución de las actuaciones por áreas de organización de la información siguiendo las prioridades de la primera fase del Plan de Acción (2006-2010)

teriormente mencionadas. Este instrumento digital ha posibilitado la obtención de las estadísticas necesarias para el análisis de las conclusiones de la memoria.

Como resultado se han inventariado en la base de datos más de 1000 actuaciones relevantes de diversa índole cuyo objeto es el ámbito de la RBIM, relacionadas fundamentalmente con las temáticas que se citan a continuación:

Por tanto, todas y cada una de estas actuaciones dan cumplimiento a uno o varios objetivos específicos del Plan de Acción 2006-2010. En la presente Memoria se exponen las que se consideran de mayor relevancia, englobándolas en cuatro capítulos coincidentes con dichos objetivos:

1. Fortalecimiento de la RBIM
2. Fomento del Desarrollo Sostenible
3. Integración de la población
4. Mejora de las condiciones ambientales

4. Memoria de actuaciones

4.2 PRINCIPALES INSTRUMENTOS PARA LA FINANCIACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DE LA RBIM

La implementación de esta primera fase del plan de acción de la RBIM, se ha sustentado en varios programas e iniciativas, algunos de carácter transversal y otros de alcance más concreto, que responden a distintos tipos de fondos de financiación y que, en el caso de la RBIM, se han combinado para complementar y concatenar sus objetivos generales y específicos.

Si bien es distinta la procedencia y finalidad de estos instrumentos —fondos europeos, estatales y regionales aplicables al conjunto del ámbito o sólo a uno de sus secciones— todos tienen en común el impulso a la sostenibilidad ambiental, económica y social, y lo adecuado de la figura de reserva de la biosfera para trabajar de forma integrada partiendo de experiencias prácticas. Así, cabe destacar las siguientes iniciativas que han tenido un papel protagonista en la financiación de las actividades desarrolladas en la RBIM en este primer quinquenio desde su declaración:

A. Proyecto “Ejecución de Acciones del Plan de Acción de la RBIM financiado por AACID (Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo)”

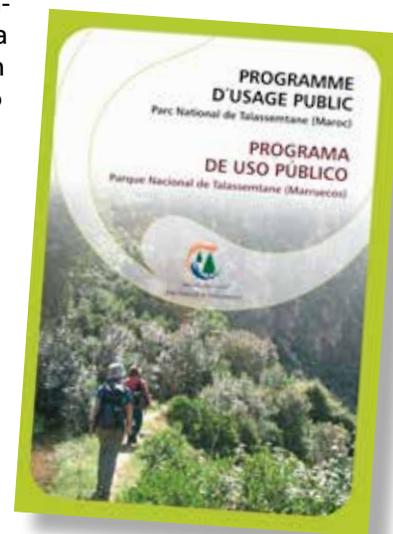
Este proyecto, que supuso el inicio de la implementación del plan de acción, ha sido financiado con fondos específicos para la cooperación al desarrollo, por tanto de aplicación directa y completa en el ámbito marroquí. Se obtuvieron en el marco de la convocatoria anual de subvenciones que realiza la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el desarrollo, tras la aprobación del proyecto “Ejecución del Plan de Acción de la RBIM en Marruecos” por parte de la Agencia Andaluza de Medio Ambiente y Agua, en coordinación con la entonces Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y el Alto Comisionado de Aguas y Bosques y Lucha contra la Desertificación del Reino de Marruecos.

Este proyecto que comenzó en el 2009 ha tenido como objetivo principal poner en marcha el Plan de Acción de la RBIM a través de varias líneas de actividad, orientadas, por un lado a establecer y fortalecer los órganos de funcionamiento de la propia Reserva, y por otro lado, al establecimiento de un marco de actuaciones de dinamización y activación del tejido social desde la perspectiva de la sostenibilidad, dotando de contenido a dicha figura internacional.

Dentro de este proyecto, se han llevado a cabo 14 acciones de muy diversa índole vinculadas principalmente a los siguientes aspectos: *fortalecimiento de la RBIM, comunicación y divulgación, formación y mejora de infraestructuras y equipamientos.*

Con las distintas jornadas de formación se han mejorado las capacidades y grado formativo de diferentes segmentos que convergen en la RBIM, que van desde empresarios locales hasta técnicos de la Administración que gestiona los espacios naturales.

Relacionadas con las infraestructuras destacan la construcción y señalización de Equipamientos de Uso Público, entre ellos los que se incluyen en el desarrollo del Programa de Uso Público del PN de Talassemthane, redactado en el marco del Plan de Acción. Otras acciones dentro de este programa comprenden aspectos relacionados con la comunicación, como la elaboración de diversas publicaciones divulgativas relacionadas con distintos aspectos de este espacio natural.



B. Convenio de Colaboración entre el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino del Gobierno de España y la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía para la Ejecución de Actuaciones de Desarrollo Sostenible en ocho Reservas de la Biosfera

Con fondos autofinanciados al 50% entre el Ministerio de Medio Ambiente Medio Rural y Marino (ahora Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente) y la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía (ahora Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente) y dentro del Programa de Apoyo a la Red de Reservas de la Biosfera Españolas, entre los años 2010-2011 este Convenio de Colaboración ha desarrollado 24 actuaciones de desarrollo sostenible en las reservas andaluzas, de las cuales cuatro de ellas se han desarrollado específicamente en la RBIM. En el marco de estas cuatro actuaciones, se han llevado a cabo 17 acciones concretas relacionadas con los objetivos que se perseguían: fortalecimiento de la RBIM, divulgación e intercambio del conocimiento de su medio marino, dinamización socioeconómica y fomento de usos Sostenibles en el ámbito de la reserva. Por otra parte, en el territorio de la RBIM han incidido igualmente las dos actuaciones desarrolladas en la Reserva de la Biosfera Sierra de Grazalema al amparo de este convenio, relacionadas con la recuperación del paisaje y elementos de interés etnológico, así como con la mejora de equipamientos.

Los objetivos y contenidos del citado programa de apoyo a la RB españolas se han optimizado al imbricarse en el Plan de Acción de la RBIM, mejorando y multiplicando sus resultados en el fomento de nuevos usos agroambientales, en el relanzamiento de la artesanía, en el impulso del turismo rural y de naturaleza así como de las actividades culturales, que contribuyen a dinamizar el empleo rural dentro del espacio natural como alternativa económica sostenible. El desarrollo y ejecución de estas acciones han conseguido,

por tanto, ampliar sus beneficios al conjunto del ámbito transfronterizo en algunas de las acciones, insistiendo así en la idea de cooperación que subyace en los fines de la Reserva de la Biosfera.

- **Acciones para el Fortalecimiento de la RBIM.** Las actividades desarrolladas han tenido como objetivo el fortalecimiento de la RBIM mediante el intercambio de experiencias entre los agentes implicados, la organización y promoción de actividades educativas y de sensibilización ambiental de la población local y el apoyo en la creación de herramientas de gestión que fomenten la conectividad y el intercambio de información dentro del espacio de cooperación.
- **Acciones para la Divulgación e Intercambio del Conocimiento sobre el Medio Marino de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo.** Las actividades que se incluyen en esta línea de acción, pretenden ser un espacio para fomentar la protección y la óptima gestión de la Reserva Intercontinental del Mediterráneo, en particular de su medio marino, y transmitir información sobre su aprovechamiento para el desarrollo sostenible de actividades productivas, deportivas y recreativas, siempre de forma compatible con la conservación del medio.
- **Desarrollo de Actuaciones de Dinamización Socioeconómica en el ámbito de la RBIM.** Estas acciones con carácter de inversión en el patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biosfera Intercontinental de Mediterráneo han fomentado un desarrollo sostenible económico y social del territorio compatible con la conservación de la naturaleza.
- **Acciones para el Fomento de Usos Sostenibles en la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo.** Las acciones llevadas a cabo bajo este fin de la RBIM se centraron en algunos de sus usos tradicionales, entre ellos los aprovechamientos etnobotánicos, los aprovechamientos ganaderos y las actividades náuticas.

4. Memoria de actuaciones

C. Programa Operativo Transfronterizo España-Fronteras Exteriores (POCTEFEX)

El Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (2007-2013) tiene por objetivo proporcionar ayuda comunitaria para el desarrollo de una zona de prosperidad y buena vecindad que abarque la Unión Europea y los países vecinos, que refuerce la estabilidad, seguridad y desarrollo económico, evitando la creación de nuevas líneas divisorias entre la UE ampliada y los nuevos vecinos.

En el desarrollo de esta política de vecindad, la Unión Europea ha dispuesto, entre otros instrumentos financieros, el desarrollo de programas de cooperación transfronteriza que abordarán la cooperación entre uno o más Estados miembros y uno o más socios en regiones limítrofes con su parte de la frontera exterior de la Comunidad. Uno de estos programas es el Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España – Fronteras exteriores (POCTEFEX), que surge en el contexto de la colaboración histórica establecida entre el Reino de España y el Reino de Marruecos.

El objetivo general de este programa es potenciar un desarrollo socioeconómico y ambiental armónico, contribuyendo así a reforzar el proceso de cooperación entre ambos países. Dentro de este programa se han aprobado dos proyectos de enorme relevancia que ha incidido de manera directa en la consolidación de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía Marruecos:

- **Proyecto INTEGRARBIM:** Desarrollo Integral (Agrario, Rural, medioambiental, cultural y Turístico) en el ámbito de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo.
- **Proyecto ROAPE:** Recuperación de Oficios Artesanos en Peligro de Extinción en Andalucía y Marruecos.



PROYECTO INTEGRARBIM

El proyecto “Desarrollo integral (agrario, rural, medioambiental, cultural y turístico) en el ámbito de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo (INTEGRARBIM)” se ha llevado a cabo en el año 2011. Dicho proyecto ha sido especialmente interesante, pues se ha concebido por y para el ámbito de la reserva de la biosfera, definiéndolo como un espacio transfronterizo con identidad propia y reconocida para el planteamiento y desarrollo de proyectos de cooperación. Por tanto, a la significación de las acciones específicas que se han ejecutado al amparo de esta iniciativa, se ha sumado su efecto en la consolidación de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) Marruecos.

En el proyecto han participado como socios de la Unión Europea, la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía (ahora Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente) como jefe de fila, junto con la Consejería de Agricultura y Pesca, y la Unión Internacional por la Conservación de la Naturaleza.

Del Reino de Marruecos han participado en el proyecto cinco instituciones: El Alto Comisariado de Aguas y Bosques y Lucha contra la Desertificación; L'Association Talassemrane pour l'Environnement et le Développement; Dirección Régionale d'Agriculture de Tanger-Tétouan; Association des Producteurs de l'Apiculture; Association Nationale d'Ovin et Caprin; y Association des Femmes de Production des Plantes Aromatiques et Médicinales.

El objetivo general del Proyecto INTEGRARBIM ha sido crear marcos de gobernanza comunes en torno a la RBIM mediante su fortalecimiento institucional, el fomento de un desarrollo económico sostenible, la promoción medioambiental y la valorización del Patrimonio.

Para la consecución de estos objetivos, estructurados siempre a partir de lo establecido en el plan de acción (2006-2010) se han definido una serie de planes estratégicos del INTEGRARBIM en los que se enmarcan las distintas actividades concretas llevadas a cabo:

- **Fortalecimiento Institucional y Operativo de la RBIM.** Se ha pretendido llevar a cabo actuaciones que impulsen un modelo de gestión compartida en esta Reserva de la Biosfera transnacional, respetando la soberanía y autonomía de cada región.
- **Desarrollo Socioeconómico Sostenible de la RBIM.** Su finalidad es la dinamización socioeconómica y empresarial en el ámbito de la Reserva, que posibilite la divulgación de experiencias profesionales, así como la creación de empresas mixtas hispano-marroquíes, de oportunidades de negocio y de redes de intercambio y colaboración.
- **Promoción Medioambiental de la RBIM.** Pretende promover la gestión sostenible de los recursos, crear capacidad para el turismo rural y fomentar la participación de las organizaciones locales.
- **Puesta en Valor del Patrimonio de la RBIM.** Con este último eje se ha intentado fomentar el patrimonio y la identidad cultural, así como impulsar el desarrollo de un turismo sostenible en la RBIM.



4. Memoria de actuaciones

PROYECTO ROAPE

El proyecto ROAPE para la **Recuperación de Oficios Artesanales en Peligro de Extinción en Andalucía y Marruecos**, desarrollado desde Enero de 2010 a junio de 2011, se aprobó en la primera convocatoria de ayudas para el programa POCTEFEX, en la Zona de Cooperación del Estrecho. En este proyecto, la Fundación de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (Fundación ANDANATURA) asume la Jefatura de Fila y el resto de los socios que participan en la iniciativa son la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y Consejería de Economía, Innovación y Ciencia. Como socio extracomunitario incluye la Secretaría de Estado de la Artesanía de Marruecos.

Las acciones que se llevaron a cabo en el marco del proyecto ROAPE han tenido como objetivos la conservación del patrimonio cultural y etnográfico, la creación de empleo y riqueza en el ámbito de los espacios naturales protegidos y el fortalecimiento de la cooperación e identidad común entre Andalucía y Marruecos. Para conseguir estos objetivos se realizaron las distintas acciones de promoción y difusión de la labor que realizan los artesanos andaluces, así como la de los artesanos marroquíes a través de:



- **Puesta en marcha de una Red de Centros para la Promoción de la Artesanía y la Etnografía (RED CIE).** Esta Red de Centros tiene como finalidad difundir y poner en valor productos artesanos. Los centros pertenecientes a la red muestran el proceso de creación en los oficios artesanales, exponiendo y promocionando los productos típicos de los espacios protegidos de Andalucía y Marruecos.

- **Estudio y transcripción de un oficio artesano en peligro de extinción en Marruecos.** Con el proyecto se ha logrado documentar por primera vez las técnicas del azulejo 'zellige' que se mantienen vivas en la ciudad de Tetuán. Para ello, previamente se elaboraron inventarios regionales de oficios en vías de desaparición y se identificaron a los artesanos que trabajan hoy en día en estos oficios.

- **Eventos para Fortalecimiento del Sector Artesanal y Difusión del proyecto.** Se han celebrado varias ferias de artesanía, encuentros bilaterales de cooperación y una exposición itinerante por diferentes espacios naturales que muestra los objetivos del proyecto; además, se organizaron diversos encuentros tanto institucionales como entre los propios artesanos, dirigidos al intercambio de experiencias entre los socios, con el reto de avanzar hacia la consolidación de este sector como elemento dinamizador de las economías en los espacios protegidos.

4.3 DESARROLLO DE LOS EJES DEL PLAN DE ACCIÓN 2006-2010. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

Una vez expuestas las principales líneas de financiación que han posibilitado el cumplimiento de los objetivos del Plan de Acción en este período 2006-2011, en el presente capítulo se concretan las actividades relevantes que han sido ejecutadas en el marco de cada uno de los cuatros ejes de dicho Plan: fortalecimiento de la RBIM, fomento del desarrollo sostenible, integración de la población y mejora de las condiciones ambientales.



FORTALECIMIENTO DE LA RBIM



**Objetivo II.2,
Estrategia de
Sevilla.1995:**

**“Elaborar y
establecer
mecanismos
institucionales
adecuados para
administrar,
coordinar e
integrar los
programas y
actividades de la
Reserva de la
Biosfera”.**

Como ha quedado expresado con anterioridad, el eje de Fortalecimiento de la RBIM es especialmente significativo en esta primera fase del plan de acción, pues dado lo reciente de su declaración, se presentaba como necesidad prioritaria el ir construyendo la identidad transfronteriza de esta reserva a través de la generación y puesta en marcha de mecanismos de coordinación y seguimiento a distintas escalas. Igualmente, era imprescindible definir instrumentos adecuados para formalizar compromisos institucionales y proponer su incorporación a las subredes del Programa MaB.

A este fortalecimiento directo hay que sumar el derivado de los proyectos vinculados a los otros ejes del plan de acción (fomento del desarrollo sostenible, integración de la población y mejora de las condiciones ambientales), dado que el fortalecimiento es transversal a todas sus estrategias, participando de forma directa o indirecta de todos y cada uno de los proyectos que se desarrollen en su ámbito.

Ese nivel de presencia del fortalecimiento en el conjunto del plan de acción (2006-2010) da lugar a que en la presente memoria se destaquen las vinculadas al fortalecimiento directo. A continuación se relacionan atendiendo al tema y por orden cronológico:

• DE CARÁCTER INSTITUCIONAL

• 2007. Firma del apoyo conjunto entre el Reino de Marruecos y el Estado Español

La firma de este documento transfronterizo básico para el afianzamiento y el desarrollo futuro de la Reserva se llevó a cabo en el año 2007. Dicho documento se solicita por la UNESCO en el momento de Declaración de la reserva transfronteriza como garante de la voluntad de implementar el Plan de Acción.

• 2011 Firma del Memorándum de Entendimiento relativo a la Coordinación de la Reserva.

El 5 de julio de 2011 se lleva a cabo la firma del Memorándum de Entendimiento relativo a la Coordinación de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo y a la implementación de los Ejes Comunes de su Plan de Acción 2011-2015 entre el Alto Comisariado de Aguas y Bosques y a la Lucha contra la Desertificación del Reino de Marruecos, la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y el Ministerio de Medio Ambiente Medio Rural y Marino de España.



Este último acuerdo supone un hito para la continuidad de la Reserva, ya que posibilita la **implementación de la segunda fase del Plan de Acción (2011-2015)** en sus ejes principales (Consolidación de la RBIM, Desarrollo Territorial Sostenible, Comunicación, Sensibilización y Participación Social), así como formaliza un escenario de coordinación administrativa-institucional que facilita la relaciones entre todos los agentes con implicación en la compleja trama de funcionamiento de esta reserva transfronteriza (administrativos, institucionales, científicos y sociales) con la creación del **Comité Mixto Permanente para la Coordinación de la RBIM**.

4.3.1 FORTALECIMIENTO DE LA RBIM

Este comité igualitario se compone de ocho miembros, cuatro del Alto Comisariado de Aguas y Bosques y Lucha contra la Desertificación del Reino de Marruecos, dos del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente del gobierno español y dos de la Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente de la Junta de Andalucía.

• DE PARTICIPACIÓN EN LAS SUBREDES DEL PROGRAMA MAB

La estructura interna de la Red Mundial en subredes temáticas y por áreas geográficas es un instrumento fundamental, que facilita tanto su funcionamiento general como el fortalecimiento de grupos que responden a intereses e identidades específicas. La incorporación de la RBIM a la Red de Reservas de la Biosfera del Atlántico Este y la Macaronesia REDBIOs constituida en el año 1999 era una de las acciones específicas señaladas en el Plan de Acción 2006-2010, y que se entendía dentro del campo de acción común, dado que en esta subred coinciden tanto reservas españolas como marroquíes y es escenario donde –bajo la influencia atlántica- coinciden diversos ecosistemas, cultura, lenguas y religiones.

Como red temática, la REDBIOs mantiene su propio funcionamiento de reuniones y está trabajando en su adaptación al Plan de Acción de Madrid. En esta Red participan las reservas de biosfera de los archipiélagos de Canarias (España), Madeira y Azores (Portugal) y Cabo Verde, así como las de Mauritania, Marruecos, Senegal y Guinea-Bissau. Actualmente, está integrada por un total de 16 reservas de biosfera, incluidas la Transfronteriza del Delta del río Senegal (entre Senegal y Mauritania) y la Reserva Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España)-Marruecos.



• INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS

• 2011 Creación de Red de Trabajo Cooperativo para personal técnico y de gestión de la RBIM.

Para consolidar esta identidad única de la RBIM, a lo largo de cinco años, tanto agentes implicados de las secciones marroquíes como de la zona andaluza, mantienen distintos contactos institucionales y científico-técnicos que ayudan a implementar el organigrama de funcionamiento y gestión definido en su primer Plan de Acción.



Con la financiación del proyecto INTEGRARBIM se posibilita en el año 2011 la puesta en marcha de un modelo operativo y de coordinación que se traduce en la creación de una **Red de Trabajo Cooperativo** para los directores de los espacios naturales de la RBIM, así como para el personal técnico y de gestión de la reserva, con el objeto de intercambiar información y facilitar las comunicaciones entre las instituciones de ambos países con competencias en la RBIM.

Es de destacar el curso celebrado entre del 16 al 30 de septiembre de 2011 sobre el **Intercambio**



de experiencias profesionales, formación técnica en idiomas y Red de Trabajo Cooperativo INTEGRARBIM, acción que se enmarca en las actividades dirigidas a facilitar la movilidad y la conectividad dentro del espacio común de cooperación. Dicha iniciativa ha sido una de las mejor valoradas por todos los asistentes que destacaron el carácter eminentemente práctico de la Red de Trabajo Cooperativo INTEGRARBIM y de los cursos de perfeccionamiento técnico en idiomas sobre la materia de prevención de riesgos forestales en la RBIM, dos prioridades de interés para ambos países.

• 2011 Jornadas de Intercambio de Experiencias Andalucía-Marruecos

Estas jornadas fueron celebradas durante los días 27, 28 y 29 de abril de 2011 en Ronda. Contaron con la asistencia de diversas instituciones marroquíes y españolas como la Delegación Marroquí del Alto Comisariado de Aguas y Bosques, la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y la Agencia Andaluza de Cooperación, La Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía y el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino español.

4.3.1 FORTALECIMIENTO DE LA RBIM

• 2011 Primer Encuentro de Cooperación Andalucía-Marruecos en la RBIM

En este primer encuentro se presenta los avances del proyecto de cooperación "Ejecución del Plan de Acción de la RBIM" financiado por AACID (Agencia Andaluza de Cooperación Española) y se organizaron las siguientes acciones:

- Firma Protocolo General de Colaboración entre Andalucía y Marruecos para la RBIM.
- Definición del Comité Transfronterizo de Coordinación y Gestión de la RBIM.

Igualmente, en el año 2011 se lleva a cabo las Jornadas de Cooperación Transfronteriza España – Marruecos en Tarifa, centrada específicamente en algunos de los productos y resultados del proyecto INTEGRARBIM, en particular, la creación de una ruta transfronteriza, mostrándose el territorio de la RBIM por la que transcurrirá.

• COORDINACIÓN Y SEGUIMIENTO TÉCNICO DE LA RBIM

En referencia a la coordinación y seguimiento de las acciones llevadas a cabo en la Reserva, se han realizado numerosas jornadas, encuentros, reuniones, así como adquisición de compromisos en ambos países a distintas escalas institucionales y socioterritoriales. A este respecto, además de la creación del Comité Mixto Permanente ya mencionado anteriormente, cabe destacar que Andalucía cuenta con un Comité de Coordinación y Seguimiento de la RBIM reunido hasta la fecha en 5 ocasiones, cuyas conclusiones han sido claves para concretar las acciones para el desarrollo del Plan de Acción.



Este comité andaluz de coordinación y seguimiento lo constituyen los siguientes miembros: el Jefe de Servicio de Coordinación y Gestión de la RENPA; los Directores Conservadores de los cuatro Parques Andaluces que engloba la RBIM (P.N. Sierra de Grazalema, P.N. Los Alcornocales, P.N. Sierra de las Nieves y P.N. del Estrecho); representantes de la Delegaciones Provinciales de Cádiz y Málaga de la Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente; representante de la Mancomunidad de Municipios de Sierra de las Nieves; representante de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional; y por último Grupos de Desarrollo Local. En ocasiones puede incorporarse por invitación expresa alguna entidad o personalidad experta o

científica cuando, por la temática específica a tratar, se considere oportuno.

A lo largo de estos 6 años se han llevado a cabo numerosos encuentros técnicos celebrados en ambos países, entre las cuales se destacan por su importancia las reuniones celebradas en 2010, relacionadas con la consolidación de la RBIM a través del nuevo Plan de Acción 2011-2015.

- Los contenidos principales de las reuniones celebradas entre ambos países se sintetizan en la tabla que se expone a continuación:



4.3.1 FORTALECIMIENTO DE LA RBIM

Año	Lugar de celebración	País	Temáticas tratadas
2007	Rabat	Marruecos	Discusión de la propuesta de ejecución del Plan de Acción. Propuesta calendario de trabajo 2007.
2008	Barcelona	España	Presentación de la RBIM como experiencia en el IV Congreso Mundial de la UICN. En esta reunión se retomó y actualizó el nuevo contexto de las relaciones y los objetivos de cara a un buen desarrollo del Plan de Acción.
2009	Rabat	Marruecos	Se discutieron y se tomaron los siguientes acuerdos: · Redefinir las relaciones a las distintas escalas de trabajo necesarias para desarrollar los protocolos definidos y acordados en el Plan de Acción conjunto. · Revisar las acciones definidas, aprobadas y financiadas por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo e iniciar su desarrollo en el territorio marroquí. · Definir un Comité de Coordinación Interino entre ambas orillas.
2009	Tetuán	Marruecos	Se discutió y tomaron los siguientes acuerdos: · Seguimiento de las acciones de cooperación de 2009 y reorganización de algunas, en función de las prioridades marroquíes. · Revisión de contenidos concretos del Plan de Acción de Talassemrane.
2010	Rabat	Marruecos	La reunión se centró en: Presentar y concertar el nuevo marco de relaciones entre Andalucía y Marruecos, en el contexto de un protocolo de colaboración basado en el borrador ya trabajado por ambas partes. Establecer un calendario provisional para la preparación de la Reunión Institucional de presentación del Plan de Acción (2011-2015) de la RBIM. Presentar y acordar las modalidades de ejecución de los proyectos relativos al Plan de Acción de la RBIM.
2010	Rabat	Marruecos	Convocada por la contraparte marroquí, se centró en dos puntos: Revisar y acordar los ejes básicos del Plan de Acción (2010-2015). Revisar el borrador del acuerdo Andalucía-Marruecos para la implementación de este plan de acción
2010	Sevilla	España	Reunión Comité de coordinación de Andalucía para revisar los acuerdos de Rabat realizar el seguimiento de los proyectos en curso y concretar algunas de las acciones de los proyectos de cooperación .
2010	Grazalema	España	Reunión Comité de Coordinación de Andalucía para revisar y rehacer el calendario 2010-2011.
2011	Sevilla	España	Reunión Comité de coordinación de Andalucía con el objetivo monográfico de estructurar los objetivos y contenidos básicos de la memoria 2006-2011 elaborando un calendario y un índice básico.
2011	Sevilla	España	Preparación los ítem de evaluación y adecuación de la selección de gestores de la Reservas en Andalucía.
2011	Antequera	España	Taller con el conjunto de gestores de la RB de Andalucía y el representante del Consejo Científico del Comité Español del Programa MaB en Antequera (Málaga), en el cual se avanzó en la definición de las tareas y trámites necesarios para cumplir en forma y plazo las determinaciones del Plan de Acción de Madrid/Montseny.
2011	Algeciras	España	Sección plenaria del Comité Andaluz de Reservas de la Biosfera de MaB para la presentación de resultados de las actuaciones del Proyecto INTEGRARBIM.

Tabla 5. Reuniones transnacionales





FOMENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE



**Objetivo II
Estrategia de
Sevilla.1995:**

**“Utilizar las
Reservas de la
Biosfera como
modelo en la
ordenación del
territorio y lugares
de experimentación
del desarrollo
sostenible”.**

En este segundo eje del Plan, las actuaciones se han abordado de forma flexible tal y como determinan las reservas de la biosfera, lo que ha permitido -partiendo de los intereses comunes- adaptarse a las condiciones particulares de ambos sectores, andaluz y marroquí.

De ahí que, aunque en conjunto se ha trabajado sobre mejoras en los tres sectores socioeconómicos —producción agropecuaria, transformación y comercialización de la misma, así como lo relacionado con los valores del patrimonio natural y cultural, orientadas hacia el turismo de calidad— los proyectos se han concretado atendiendo necesidades definidas y priorizadas, en el sector andaluz en los planes de desarrollo sostenible ya aprobados y, en Marruecos, en los aspectos priorizados desde su administración competente.

En el periodo 2006-2011 se han identificado más de 100 acciones relacionadas con el fomento del desarrollo sostenible ejecutadas en el ámbito de la RBIM, en las que han participado actores locales, nacionales y/o internacionales, y que se engloban fundamentalmente en las siguientes líneas de actuación:

- Fomento de la calidad de producciones en estructuras empresariales sostenibles.
- Acciones formativas y de intercambio para la obtención de alta capacitación de pymes.
- Apoyo a la estandarización y promoción del turismo rural.
- Instrumentos de planificación y gestión para el desarrollo rural sostenible.

FOMENTO DE LA CALIDAD DE PRODUCCIONES EN ESTRUCTURAS EMPRESARIALES SOSTENIBLES.

El objetivo de las actuaciones que aquí se enmarcan se centra en dar impulso a iniciativas de aprovechamientos de recursos naturales sostenibles en el ámbito de la RBIM, facilitando la mejora de sus procesos de producción y de comercialización. Se persigue así, una optimización de la calidad de productos de estas pequeñas empresas que tienen especial repercusión en el desarrollo de las zonas rurales.

Entre las actuaciones de esta naturaleza, se han desarrollado estudios y proyectos en ambas orillas de la reserva vinculados a muy distintos aprovechamientos —fundamentalmente relacionados con el sector agropecuario y pesquero, con los recursos forestales o el sector turístico— y enfocados a diversas temáticas como valorización de recursos, aumento y diversificación de producciones, mejoras en la organización y comercialización de productos etc.

De forma más concreta, en la tabla 6 se destacan iniciativas de esta naturaleza, detallándose la fecha en la que se realizó cada actuación en cuestión, así como el marco de financiación y los resultados obtenidos.



4.3.2 FOMENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Actuación	Fecha	Marco de Financiación (*)	Resultados
<i>Contribución a la valorización de las plantas aromáticas y medicinales del SIBE de Ben Karrich para la destilación de los aceites esenciales.</i>	2005-2009	FEM-PNUD	<ul style="list-style-type: none"> · Estudio sobre la abundancia de plantas a destilar. · Construcción de un refugio. · Formación a mujeres de zonas rurales sobre la destilación de aceites esenciales. · Extracción de aceites esenciales a partir de plantas seleccionadas. · Análisis sobre las condiciones de embalaje de aceites esenciales para su comercialización.
<i>Proyecto regional para la evaluación de los productos naturales y los servicios ligados a los espacios naturales andaluces, entre ellos, los que se incluyen dentro de la RBIM.</i>	2006-2011	CMA	Distintivo de excelencia Marca Parque Natural de Andalucía a 40 empresas de los espacios naturales de la RBIM, el cual asegura que las empresas y productos, ofrezcan unas garantías de calidad, así como de cumplimiento de las distintas normativas sectoriales y además, adquirir compromisos de mejora ambiental.
<i>Mejora de las condiciones de organización, producción y comercialización de cooperativas y asociaciones apícolas de Chefchauen.</i>	2008-2010	AECID/INDH	Construcción y equipamiento de un centro de comercialización de miel.
<i>Plantación de frutales en aduare de montaña.</i>	2009	AACID	Plantación y mantenimiento de 7.000 plantones distribuidos en olivos, manzanos, perales y nogales.
<i>Desarrollo sostenible de las zonas costeras de Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo.</i>	2009-2011	APDN	Acciones de conservación y mejora de la biodiversidad. Conservación de aguas y suelos. Acciones de prevención de lucha contra los incendios forestales. Estudios de valoración de plantas aromáticas y medicinales. Reforestación y plantación de vegetación. Creación de zonas de recreo y actividades.
<i>Creación y puesta en valor del sector de setas cultivadas en las zonas rurales de la provincia de Chefchauen.</i>	2010	AACID	Proyecto ejecutado por la Asociación Mosayco Mediterráneo.
<i>Aumento de la productividad del olivar en el Norte de Marruecos.</i>	2010-2011	AACID /APDN / DIPUTACION DE CORDOBA	Folleto en árabe y francés de los trabajos realizados.
<i>Estudio para la mejora y diversificación del aprovechamiento del castaño en el Valle del Genal y realización de jornadas formativas al respecto.</i>	2011	PROYECTO INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Estudio de la situación actual y propuestas aplicables en el ámbito de la RBIM, para mejorar la productividad del castaño. Jornadas formativas sobre la mejora del castaño, con difusión de medidas de mejora e intercambio de experiencias entre los protagonistas del sector.
<i>Estudio de la situación de la pesca artesanal en la RBIM y propuesta para su fomento</i>	2011	PROYECTO INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Estudio (formato digital) del estado del sector pesquero artesanal en el ámbito de la RBIM y planteamiento de medidas de fomento. Edición de 1.300 ejemplares de folleto de pesca y marisqueo. Proyecto de señalización de límites marinos y de las áreas de reserva marina del P.N. del Estrecho.
<i>Estudio de mercado del posicionamiento de la Marca Parque Natural.</i>	2011	CONVENIO MAMRM Y CMA	Estudio de oferta-demanda de Marca Parque Natural y sobre el impacto en redes sociales. Formulación de estrategias que amplíe su marco de acción.

(*)

- **AACID:** Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo
- **APDN:** Agencia Nacional para el Desarrollo de las provincias del Norte de Marruecos.
- **CMA:** Consejería de Medio Ambiente
- **FEM:** Fondo Mundial para el Desarrollo
- **INDH:** Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano
- **MAMRM:** Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino
- **PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Tabla 6: Acciones para el fomento de la calidad en producciones y estructuras empresariales sostenibles



ACCIONES FORMATIVAS Y DE INTERCAMBIO PARA LA OBTENCIÓN DE ALTA CAPACITACIÓN DE PYMES

Son actuaciones encaminadas a aportar la formación necesaria para una alta capacitación de pequeñas empresas y profesionales relacionados con actividades sostenibles en la RBIM, confiriéndole un valor añadido dentro del sector. La formación aportada ha englobado diversas temáticas que van desde la ampliación del conocimiento del patrimonio natural y cultural de la Reserva, técnicas de interpretación, marketing de productos naturales, etc. Igualmente, se ha pretendido favorecer el intercambio de conocimiento mediante jornadas y encuentros entre las empresas del mismo ámbito productivo.

En la tabla 7, se muestra de forma más específica algunas acciones de esta naturaleza ejecutadas en estos seis años que han tenido una importante repercusión.

Actuación	Fecha	Marco de Financiación *	Resultados
Conservación de la pesca artesanal mediante la formación, la sensibilización y el apoyo al cooperativismo en el litoral mediterráneo de la provincia de Chefchaouen	2008-2010	AACID · AECID	Cursos de alfabetización, capacitación y sensibilización para pescadores. Soporte para el cooperativismo y la creación de nuevas cooperativas de pescadores.
Capacitación en marketing de productos naturales	2010	AACID	Realización de un curso de 30 horas de duración para 14 artesanos de Chauen en las oficinas del PN de Talasemtane con el objetivo de mejorar la comercialización y venta de productos de la artesanía local tradicional
Acciones formativas para empresas y profesionales del territorio sobre potencialidad turístico-recreativa de la RBIM y técnicas de implementación	2011	Proyecto INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Curso para guía intérprete de la RBIM para mejorar la formación en recursos patrimoniales de la RBIM y las técnicas de interpretación de los guías marroquíes y españoles que desarrollan su actividad en la RBIM
Jornada de intercambio entre ganaderos de la RBIM	2011	Convenio MAMRM y CMA	Celebración de dos días de Jornadas ganaderas celebradas en noviembre en Tarifa y El Bosque

(*)

- AACID. Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo
- ACCD. Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo
- CMA. Consejería de Medio Ambiente
- MAMRM. Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino

Tabla 7: Acciones formativas y de intercambio para la obtención de alta capacitación de pymes

Actuación	Fecha	Marco de Financiación (*)	Resultados
<i>Implantación en los 4 Parques andaluces de la RBIM del Certificado de la Federación EUROPARC, Carta Europea de Desarrollo Sostenible (CETS).</i>	2006-2011	UICN	Obtención del certificado Carta Europea de Desarrollo Sostenible en 65 establecimientos de los Parques Naturales de la RBIM.
<i>Promoción del turismo rural sostenible y valorización de los productos del territorio en la provincia de Chefchaouen.</i>	2007-2008	Fundación Mohammed V	<ul style="list-style-type: none"> · Establecimientos de casas de campo en cinco comunidades rurales. · Fortalecimiento de la infraestructura básica y distribución de los sitios y áreas de descanso. · Jornada de sensibilización e información. · Establecimiento de un plan global de señalización. · Desarrollo de una granja y venta de productos específicos de la granja.
<i>Dotación de material divulgativo y mobiliario en la Red de Puntos de Información de la Carta Europea de Turismo Sostenible.</i>	2010	CONVENIO MAMRM Y CMA	Diseño e instalación de placas identificativas de 23 puntos de información de la Carta Europea de Turismo Sostenible (CETS).
<i>Acciones para el establecimiento de una oferta única de ecoproductos turísticos de la RBIM.</i>	2011	CONVENIO MAMRM Y CMA	Catálogo de Productos Turísticos que permite dar a conocer al sector y a los potenciales clientes, las posibilidades de realización de un turismo de naturaleza según los recursos naturales y socioeconómicos reunidos dentro de las regiones que forman parte de la RBIM. Edición en formato digital y papel.
<i>Puesta en marcha por la infraestructura de base de ecoturismo de los Durares de Jbel Kelti.</i>	2011	AACID	Creación de una página web y guías turísticas para el conocimiento y promoción de los valores naturales y turísticos potenciales. Formación en gestión de pequeñas empresas turísticas.

(*)

- AACID Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo
- CMA Consejería de Medio Ambiente
- MAMRM Ministerio de Medio Ambiente Medio
- UICN Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

Tabla 8: Acciones para el apoyo a la estandarización y promoción del turismo rural

INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE

En este marco se incluyen planes y acciones para impulsar un desarrollo socioeconómico responsable en la RBIM, fomentando una gestión diversificada de los recursos naturales del espacio y la dinamización de estructuras socioeconómicas que salvaguarden la estabilidad ecológica medioambiental de la reserva.

Es el caso del proyecto financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para la gestión sostenible y mejora de las condiciones de vida de las

poblaciones vulnerables en las zonas de alto valor ecológico en la cuenca del río Oued Laou en Marruecos. En Andalucía cabe destacar la realización de los Planes de Desarrollo Sostenible de tres Parques Naturales de la RBIM por parte de la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía, que van dirigidos a la mejora de la calidad de vida de la población, considerando el espacio natural como un activo importante de desarrollo económico local de forma compatible con la conservación ambiental.

4.3.2 FOMENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Actuación	Fecha	Marco de Financiación (*)	Resultados
<i>Gestión sostenible y diversificada de los recursos naturales y mejora de las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables en las zonas de alto valor ecológico en la cuenca del río Oued Laou.</i>	2004-2007	AECID	Mejora de la calidad de vida de 600 familias que viven en los municipios de aduares Al Oued, Dardara, Oulad Ali Mansour, Tassift Talambote y en el parque natural de Talassemrane y Bouhachem con la administración de los recursos naturales del agua, el suelo y la diversidad biológica de los bosques.
<i>Redacción Planes de Desarrollo Sostenible de 3 Parques naturales andaluces de la RBIM.</i>	2006-2013	CMA	Estos PDS se dirige esencialmente a la mejora de los aprovechamientos productivos y las actividades empresariales vinculadas con la utilización sostenible de los recursos del Parque Natural, tratando con ello de ofrecer oportunidades de empleo e ingreso a la población local relacionada con el Parque Natural. Del mismo modo, el plan contempla las exigencias de infraestructuras, equipamientos, formación de recursos humanos, investigación y desarrollo, etc., requeridos en este proceso de desarrollo económico local sostenible.

(*)

- AACID Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo
- CMA Consejería de Medio Ambiente

Tabla 9: Instrumentos de planificación y gestión para el desarrollo rural sostenible

Como resumen, se puede afirmar que las más de 100 acciones llevadas a cabo para el fomento del desarrollo sostenible en la RBIM, entre las que se destacan las mencionadas en las tablas del presente capítulo, han perseguido la integración de la sociedad rural en la conservación y desarrollo de los espacios naturales, el fomento del turismo rural, la mejora de la producción agroalimentaria y artesanal sostenible y el desarrollo de alternativas de producción.

En definitiva, se puede concluir que las prioridades marcadas para este objetivo fundamental del Plan de Acción, se han cumplido ampliamente en las dos orillas durante estos seis años, en los que se ha avanzado en la solución algunos problemas que se manifiestan igualmente en ambos lados del Estrecho.





INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN



**Objetivo III.3
Estrategia de
Sevilla.1995:**

**“Fomentar la
educación, la
conciencia
pública
y la
participación”.**

En este eje se incluyen acciones muy variadas dado que por *integración de la población* se entiende todo el proceso de comunicación de la reserva, desde el inicio de conformación de la propuesta, hasta lo relacionado con la educación, sensibilización y valorización de su patrimonio natural y cultural. Como en el anterior eje, se ha trabajado sobre los campos de interés comunes pero adaptándose a las prioridades específicas de cada sector del ámbito, buscando la lógica optimización de los resultados. Los colectivos de destino son amplios y variados, de ahí que se combinaran acciones para el público general con otras adaptadas a condiciones específicas de edad, formación, profesión, etc. Tal como se puede ver en los proyectos destacados, se han cubierto un significativo número de variables dependiendo de los potenciales destinatarios y, por otra parte, se ha tenido en cuenta la cualidad internacional del Programa MaB, abordándose su comunicación en distintos foros.

En este eje —que puede decirse que ha conseguido buenos resultados— es importante comenzar reseñando las acciones realizadas durante su proceso de creación, dado que más que ser acciones puntuales y autónomas, formaban parte del interés común y estructural de acercar la RBIM a la población: la realización de campañas de comunicación y sensibilización ambiental, la recuperación y valoración del patrimonio histórico y cultural común y el potenciar una imagen conjunta de la RBIM.

Los primeros pasos para poner en marcha la integración de la población, fueron la elección del nombre de la Reserva, así como la selección de su logotipo, que impulsaron una imagen común para reconocer el territorio como reserva de la biosfera y como una unidad del conjunto de la Red de Reserva de Biosfera Españolas (RRBE). Además, se realizó una campaña de visualización y difusión desarrollada en los espacios naturales implicados, en la que destacaron:

- **Elaboración de materiales divulgativos** en distintos idiomas, español, árabe y francés, dos folletos, una exposición itinerante, un DVD interactivo y un libro sobre el proyecto.
- **Jornadas de presentación y divulgación** del proyecto en ambos países ante entidades locales e interesados.
- **Presentación del proyecto** en actos internacionales como el Fórum de Barcelona, la Reunión Internacional de RB Transfronterizas (Belgrado, 2004), VII Seminario Internacional de Periodismo y Medio Ambiente (Córdoba, 2004), 6º Encuentro de Expertos en Derecho del Mar de la Comisión Organográfica Intergubernamental de la UNESCO (Málaga, 2006), Feria Mediterre “Parques por la Paz” (Bari, Italia, 2006), y 1º Congreso de Reservas de Biosfera Españolas (Lanzarote, 2006).



Actuación	Fecha	Marco de financiación(*)	Resultados
Celebración del I Seminario Internacional "Somos Reserva de la Biosfera".	2007	CMA	Celebración del Seminario en Algeciras y Tetuán, organizado por la Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar con la colaboración de la Junta de Andalucía, la Fundación Municipal de Cultura (FMC) José Luis Cano y el Ministerio de Cultura marroquí.
Participación de fotografías de la RBIM en la Celebración de la vigésimo cuarta edición del Concurso fotográfico Día Mundial del Medio Ambiente.	2007	CMA	Premio especial cooperación para la difusión de los valores naturales y culturales de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía-Marruecos.
Exposición itinerante panorama 360°.	2008	CMA	Se presentó como eje central en la aportación de la Consejería de Medio Ambiente a la Feria del Libro de Sevilla en su edición dedicada a Andalucía y El Mediterráneo, para lo cual se realizó una exposición comparativa de 30 fotografías de 360° tomadas en lugares representativos de los territorios de la Reserva. Esta exposición se acompañó de una edición del mismo material en papel y Cd.
Presentación de la RBIM como experiencia destacada en la III Conferencia Internacional de Reservas de Biosfera.	2008	CMA	Presentación celebrada en Madrid de documental específico realizado por TVE. Dicho documental formó parte igualmente de un concurso internacional de documentales sobre experiencias de desarrollo sostenible y cooperación donde obtuvo el primer premio. Posteriormente en Barcelona, también se presentó como experiencia en el IV Congreso Mundial de la UICN.
Participación en la Conferencia Europarc-España con motivo del Día Europeo de los Parques.	2008	CMA	La Conferencia se desarrolló en la Casa Encendida de Madrid con el lema fue " Naturaleza sin Fronteras" en el que la RBIM tuvo un protagonismo especial.
Exposición interactiva "La biosfera, Gaia común de las dos orillas".	2009	CMA	Exposición interactiva compuesta por 15 paneles explicativos, pantallas panorámicas y una zona lúdica que han informado a los municipios de la zona andaluza de la RBIM sobre los valores naturales, culturales y socioeconómicos, destacando la singularidad de su espacio y el valor de patrimonio común.
Encuentros en la Reserva	2009	MMRM	Jornadas participativas, dentro del "Programa de Apoyo a la Red de Reservas de la Biosfera Españolas". Se realizaron talleres, juegos e itinerarios abiertos a la participación de los municipios de los cuatro parques naturales andaluces de la Reserva.
Creación de la Web específica de la RBIM:www.rbimferamediterraneo.com	2009	AACID	Esta Web ofrece información de interés asociada a la RBIM, así como el seguimiento y difusión de todas las actividades relacionadas con la Reserva.
Creación de la Web del Parque de Talassemthane.	2010	MEDA/AACID	Otra página Web que ha supuesto un avance en cuanto a la divulgación de la Reserva durante estos años ha sido www.parctalassemtane.com, Web site desarrollada en el marco del proyecto de desarrollo participativo en zonas forestales y periforestales de la provincia de Chefchaouen.
Primera Conferencia de Reservas de la Biosfera Iberoamérica Red IberoMaB (Puerto Morelos, México).	2010	CMA	Presentación de la RBIM como experiencia destacada.
III Foro Internacional Planète Terroirs en Chefchaouen (Marruecos).	2010	CMA	Participación foro con ponencia sobre la RBIM.
Cursos de verano en la Universidad Pablo de Olavide.	2010-2011	Convenio MMRM y CMA	Los cursos versaron sobre las Reservas de la Biosfera, especialmente la RBIM Andalucía (España)-Marruecos igualmente, se han celebrado otros cursos de verano centrados en la misma temática, uno la Universidad Internacional de Andalucía celebra en Tetuán y otro en la UPO, en su sede de Carmona.
Campaña de Información, sensibilización y participación para dar a conocer la RBIM.	2011	Convenio MMRM y CMA	Se llevaron a cabo 4 jornadas de información y sensibilización consistentes en talleres y exposiciones, cuyo contenido giró en torno a los valores naturales sociales y culturales de la RBIM. Las jornadas se llevaron a cabo en los Parques Naturales del Estrecho, Los Alcornocales, Grazalema y Sierra de las Nieves.

(*)

AACID: Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo
 CMA: Consejería de Medio Ambiente
 MAMRM: Ministerio de Medio Ambiente Medio
 MEDA: Programa de cooperación Euromediterránea
 (MARRUECOS – UNIÓN EUROPEA)

Tabla 10 Acciones para la difusión y divulgación de la RBIM

4.3.3 INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN

ACCIONES DE EDUCACIÓN AMBIENTAL, PARTICIPACIÓN Y FORMACIÓN

Las actividades llevadas a cabo en esta línea de actuación van encaminadas a la educación ambiental y la promoción del voluntariado ambiental en el ámbito de la RBIM. Así, se han llevado a cabo diversos cursos para profesorado, profesionales de distintos sectores y población local como parte del desarrollo de Programas de Educación Ambiental y de Planes de formación específicos en la Reserva. En cuanto al fomento del voluntariado, destaca como actuación especialmente interesante, la ejecución de un seminario de voluntariado ambiental en el ámbito de la RBIM,

con la puesta en común e intercambio de experiencia de las distintas redes de voluntariado que actúan en este espacio, así como la valoración y propuesta de mejora de estas iniciativas solidarias. Por otro lado, en esta línea de acción también se integran algunas iniciativas centradas en unificar criterios de actuación dentro de las actividades de disfrute de la naturaleza y el manejo de recursos naturales, con la finalidad de garantizar la no afección a los valores naturales y culturales del espacio durante el desarrollo de dichas actividades. Ejemplo de ello son el Manual de Buenas Prácticas para actividades recreativas y la campaña de sensibilización ambiental llevado a cabo en el ámbito marino de la RBIM en el año 2011.

Actuación	Fecha	Marco de Financiación	Resultados
<i>Elaboración y Planificación de Programas de Educación Ambiental</i>	2009	AACID	Curso dirigido a técnicos de los espacios naturales y al profesorado del sistema educativo sobre la disciplina y las técnicas de la Educación Ambiental.
<i>Formación de guías de montaña y Formación control de plagas forestales.</i>	2009	AACID	Con un alto contenido técnico y para destinatarios de alto grado de especialización este curso pretende trasladar a los espacios naturales marroquíes la experiencia que en esta materia disponen los técnicos andaluces.
<i>Desarrollo del Programa de Educación Ambiental dirigido a la población local de espacios naturales de la RBIM</i>	2011	PROYECTO INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Se han llevado a cabo actividades de educación ambiental entre Junio y Septiembre en los 4 parques naturales andaluces de la RBIM. Junto con las actividades, han desarrollado tres unidades didácticas por espacio natural. Ha culminado en una Jornada Técnica Final en el CV El Aljibe (Alcalá de los Gazules).
<i>Desarrollo de un seminario de voluntariado ambiental en el ámbito de la RBIM</i>	2011	PROYECTO INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Reunión de redes de voluntariado de la RBIM tanto del ámbito marroquí como andaluz en el mes de junio en el P.N. Sierra de Grazalema. Como conclusión se obtuvo un documento de evaluación en el que se recogía la valoración del voluntariado en la reserva y propuesta para la mejora de su desarrollo.
<i>Elaboración de un manual de buenas prácticas y diseño de una campaña de sensibilización ambiental en el ámbito marino de la RBIM.</i>	2011	PROYECTO INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Edición de Manual de Buenas Prácticas en actividades recreativas en el ámbito marino: avistamiento de cetáceos, buceo, náutica y pesca recreativa, deportes de viento, rutas por la costa y establecimientos de playa. Edición en papel y versión electrónica disponible en la web de la RBIM y de la CAPMA
<i>Jornadas participativas sobre gestión de áreas marinas protegidas en el ámbito de la RBIM</i>	2011	Convenio MMRM y CMA	Celebradas en Tarifa el 21 y 22 de sept. Se obtuvo una Memoria final que recogía las conclusiones del estado de estas áreas de la RBIM y propuestas de mejora

Tabla 11. Acciones de Educación Ambiental, Participación y Formación

ACCIONES PARA LA PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO DE LA RBIM

Las actuaciones que se han llevado a cabo con este objetivo pretenden poner en valor la riqueza natural de la RBIM y sus recursos patrimoniales intangibles y culturales, fomentando una identidad integradora de todas las manifestaciones particulares de la RBIM y aportando una imagen de ella atractiva, que tenga como consecuencia el impulso de un turismo sostenible y de calidad.

Como se puede observar en la tabla 12, entre las actuaciones citadas existen diversas publicaciones que han conseguido divulgar los valores naturales, culturales e históricos de la RBIM ante la población y visitantes, que además de perseguir el acercamiento de los territorios de ambos continentes, han permitido seguir profundizando en el compromiso de la sociedad para la conservación de su excepcional patrimonio compartido y futuro común.

Estas publicaciones se complementan con aquellas actividades demandadas por el visitante con una relación directa con la naturaleza, o bien que requieren para su desarrollo del apoyo de los equipamientos, es decir,

aquellas relacionadas con el Uso Público y el Ecoturismo. Cabe destacar como acciones eficaces en la educación y la conciencia pública de los valores de la RBIM, así como su puesta en valor, las numerosas iniciativas relacionadas con la gestión de su patrimonio cultural, que se han llevado a cabo fundamentalmente en el sector andaluz de la RBIM. Así, se han abierto museos y centros de interpretación de distinta temática que pretenden poner en valor los recursos etnográficos más característicos de distintas comarcas de la reserva. Estos equipamientos culturales, normalmente forman parte de Planes de Dinamización Turística y son gestionados por los respectivos ayuntamientos, habiendo sido construidos y equipados con apoyo de las Diputaciones Provinciales y por Grupos de Desarrollo Rural.

Los equipamientos de este tipo, además de constituir un atractivo turístico más, permitirán a los visitantes y a la población local conocer el pasado de los pueblos que conforman la Reserva fomentando de esta forma la continuidad de los saberes tradiciones tanto en el presente como en el futuro.

A continuación se especifican las acciones más interesantes llevadas a cabo dentro de esta línea de actuación:



4.3.3. INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN

Actuación	Fecha	Marco de financiación	Resultados
<i>Participación en II Edición de la Feria Internacional de Aves del Estrecho.</i>	2010	Convenio MMRM y CMA	Con la participación en esta feria, además de poner en valor la riqueza de la avifauna de la zona, se instaló un stand para dar información sobre los equipamientos de uso público y las principales características de la RBIM
<i>Creación de una ruta transfronteriza</i>	2011	INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Publicación de la Ruta Al-Qantara (Ruta etnográfica por la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo. Edición digital en estuche de presentación.
<i>Feria itinerante de artesanía y productos tradicionales RBIM</i>	2011	ROAPE E INTEGRARBIM	Con esta feria, realizadas en Andalucía y Marruecos, se expusieron productos artesanales y de elaboración tradicional que se llevan a cabo en el ámbito de cooperación.
<i>Estudio de distribución e implantación de puntos de información de la RBIM.</i>	2011	INTEGRARBIM (POCTEFEX)	Se han instalado 9 Puntos de información, 7 interactivos y dos convencionales distribuidos estratégicamente en el territorio de la RBIM que den a conocer al visitante los valores naturales y culturales de esta reserva y las señas de identidad que le caracterizan.
<i>Red de Centros de Promoción de la Artesanía la Etnografía (Red CIE)</i>	2010-2011	ROAPE (POCTEFEX)	Con esta Red de Centros se ha trabajado en la valorización de los recursos etnográficos intentando crear productos turísticos partiendo de las actividades tradicionales. El objetivo es generar emprendimiento entorno a experiencias dirigidas a la interpretación del patrimonio etnográfico y cultural existentes en el medio rural andaluz.
<i>Guía práctica de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo.</i>	2011	INTEGRARBIM	Esta guía está destinada a ofrecer una visión conjunta de los aspectos relevantes del patrimonio de la RBIM, configurándose como una publicación atractiva y útil que motive el conocimiento y la visita a la Reserva.
<i>Tercera Edición del Libro de la Reserva.</i>	2011	INTEGRARBIM	Revisión y edición de 1.100 ejemplares del libro de la Reserva.
<i>Cuento y juegos sobre la RBIM Mozafir.</i>	2011	INTEGRARBIM	Creación de un juego y un libro infantil sobre los valores de la Reserva.
<i>Folleto y Mapa Guía de la RBIM</i>	2011	AACID	Publicación divulgativa con información sobre la reserva.
<i>Proyecto de señalización en Espacios Naturales Protegidos de Andalucía.</i>	Todos los años	CMA	Desde su inicio se ha conformado como un proyecto orientador, informativo educativo e interpretativo de los valores de los espacios naturales del territorio andaluz, entre ellos los que se incluyen dentro de la RBIM.
<i>Proyecto de instalación y dotación de nuevo equipamientos de Uso Público en los cuatro Parques Naturales andaluces que engloba la RBIM.</i>	Todos los años	CMA y Fondos FEDER	De todas las instalaciones de nuevos equipamientos destacan la construcción del Punto de Información del P.N. del Estrecho y el del Centro de Visitantes de Huerta Grande, perteneciente a los espacios naturales protegidos de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo.
<i>Construcción y señalización de Equipamientos de Uso Público en Talassemantane.</i>	2009-2011	AACID	Adecuación del sendero de las cascadas en el oued El Kelaa, Zona de Picnic en el mismo sendero y mirador de Talambote y la ejecución de la señalización de todos ellos.
<i>Recuperación del paisaje y elementos de interés etnológico.</i>	2011	Convenio MMRM y CMA	Restauración de elementos de patrimonio popular ligados a las explotaciones de los recursos del Parque Natural Sierra de Grazalema, tales como fuentes, pozos y neveros.
<i>Creación de un poblado nazarí.</i>	2011	LEADER	Esta iniciativa de recreación de un poblado Nazarí pretende dar a conocer, de una manera educativa, participativa y lúdica, la etapa en que Al-Ándalus estuvo dominado por la dinastía Nazarí (S. XII-XV). Se ha realizado en Cortes de la Frontera (Serranía de Ronda).
<i>Proyecto de sendero, observatorios de aves y mirador en el ámbito marroquí de la RBIM.</i>	2011	INTEGRARBIM	Con el objeto de poner en valor la riqueza ornitológica de la Reserva, se ha proyectado el acondicionamiento y mejora del sendero Jbel Moussa en Tánger (Marruecos), el cual se encuentra en una zona de avistamiento de aves a su paso por el Estrecho.

Tabla 12. Acciones para la puesta en valor del Patrimonio de la RBIM



MEJORA DE LAS CONDICIONES AMBIENTALES



**Objetivo I.2
Estrategia de
Sevilla.1995:**

**“Integrar las
reservas de la
biosfera en el
planeamiento
de la
conservación”.**

Este cuarto eje de conservación y mejora de las condiciones ambientales recoge varias acepciones, si bien la relativa a las políticas de conservación de la naturaleza no aparecen en los campos de acción común, dado que presentan un grado de especificidad alto en cada uno de los sectores a la par que cumplen sobradamente con los requisitos de las reservas de la biosfera, pues en ambos sectores se cuenta con espacios naturales protegidos. De ahí que los aspectos reseñados a continuación se relacionen con intereses comunes (como la recogida de residuos y depuración de aguas), ya sean proyectos de cooperación–intercambio de experiencias o se centre en aspectos novedoso como es la prevención de afecciones ambientales.

A lo largo de estos seis años y, con el objetivo de cumplir con todos estos principios, se han llevado a cabo más de 700 acciones que han contribuido a la mejora de las condiciones ambientales en todos los espacios protegidos de la Reserva. Entre ellos se podrían citar las siguientes líneas de actuación principales:

MEJORA DE LA RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS (RSU) ASÍ COMO DEL ABASTECIMIENTO DE AGUA.

Esta línea de actuación, que da respuesta a prioridades definidas en el Plan de Acción, se ha centrado principalmente en el ámbito marroquí de la Reserva. Ha sido desarrollada a través de acciones de cooperación relacionadas con el medio urbano y ha servido para facilitar, entre otras cosas, el acceso al agua en las comunidades rurales marroquíes que carecen de infraestructuras básicas.

La intervención en este sector, se ha caracterizado por una fuerte canalización de acción a través de distintos proyectos de cooperación, realizándose en todo momento en colaboración con el Alto Comisariado de Aguas y Bosques y Lucha contra la Desertificación del Reino de Marruecos. Los resultados de algunos de los proyectos en este campo, se muestran en tabla que se expone a continuación:

Actuación	Fecha	Marco de Financiación	Resultados
Distribución del agua potable y saneamiento para la población rural de Bouhamed, provincia de Chefchaouen.	2006	Asociación Desarrollo Local	Realización infraestructura adecuada para la conexión individual de agua potable de 61 viviendas y 3 locales para uso comunitario. Mejora de la gestión y mantenimiento de obras asociadas al agua basado en la participación de la comunidad de especialmente con la mujer. Construcción de 63 letrinas de tipo "sifón hidráulico" y concienciación para su uso apropiado. Sensibilización de la población sobre la gestión, mantenimiento y el uso sostenible del agua, la prevención de las enfermedades de transmisión y de higiene especialmente a mujeres y niños.
Proyecto de Mejora de la gestión sostenible de los recursos hídricos y el accesos al saneamiento en el douar de Bouhamed.	2006-2007	Junta de Comunidades Castilla la Mancha	Instalación de conexión de agua domiciliar y construcción de letrinas con el fin de garantizar la accesibilidad, disponibilidad y calidad de fuentes de agua a toda la población.
Gestión de residuos sólidos en la comuna de Bab Taza de la Provincia de Chefchaouen.	2009-2012	ART GOLD Maroc. Programa de gobernanza local y desarrollo.	Dos campañas de sensibilización sobre residuos. Organización de tres talleres de reciclaje. Producción de un guía y edición de folletos para la protección del medio ambiente. Difusión de documentales, seguida de discusiones. Reuniones ambientales con la red de la clubs de medio ambiente. Realización de tres campañas de recogida de basura y compra de equipos para la recogida Dos campañas de sensibilización sobre la metodología de la recogida de residuos. Alfabetización funcional para las mujeres y los trabajadores.
Mejora del abastecimiento de agua potable a la población rural de las provincias del norte de Marruecos.	2011	Agencia Andaluza del Agua	Mejora de las infraestructuras de abastecimiento existentes en los núcleos rurales de la zona norte del Reino de Marruecos en las provincias de Tetuán y Chauen.
Cogestión de las instalaciones del Centro de Transferencia Tecnológica en materia de aguas de Tamuda (Tetuán).	2011	Agencia Española Cooperación Internacional	El proyecto ha dado continuidad, durante 2011, a las labores de mantenimiento y explotación de las instalaciones del Centro de Transferencia Tecnológica construido en la ciudad de Tetuán en materia de aguas.

Tabla 13. Mejora de la recogida y tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos y el abastecimiento de agua.

ACCIONES PARA LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y GEODIVERSIDAD

Las actividades relacionadas con la Biodiversidad y Geodiversidad, a través de estudios de investigación, publicaciones, programas y proyectos en los espacios naturales de Andalucía y Marruecos, responden a distintas prioridades ajustadas a las necesidades de ambas secciones del ámbito.

En el ámbito andaluz, estas actividades son especialmente numerosas, destacando sobre todo, la iniciati-

va de la Consejería de Medio Ambiente, que ha buscado específicamente la conservación y conocimiento de la amplia diversidad biológica de sus espacios. Entre ellos, se encuentran: restauraciones de Hábitats, programas de seguimiento de fauna, control de especies exóticas invasoras...y proyectos que inciden en las especies de flora y fauna más vulnerables y emblemáticas dentro de la Reserva.

A continuación se exponen los resultados de algunas de los proyectos más interesantes desarrollados en este campo.

Actuación	Fecha	Marco de financiación	Resultados
<i>Protección de tendidos eléctricos en la provincia de Cádiz.</i>	2006	CMA	Esta actuación resulta fundamental para la conservación de especies de avifauna que realizan el paso migratorio y otras con un alto grado de amenaza que se incluyen en proyectos de reintroducción.
<i>Medidas compensatorias de la construcción de la línea eléctrica subterránea y submarina que forma parte del Refuerzo Eléctrico del Mediterráneo Occidental, desde la Estación Terminal Tarifa a la playa Fardiousa</i>	2006-2008	Red Eléctrica de España	Realizadas 16 medidas compensatorias constituidas por una serie de proyectos agrupados en tres líneas de actuación: conservación, investigación y educación, que van dirigidas a fortalecer los elementos más sensibles del ecosistema con el objetivo de reducir su fragilidad y potenciar a aquellos aspectos asociados al entorno natural.
<i>Programa MIGRES</i>	2006-2011	CMA	Este programa analiza la migración de especies planeadoras a través del Estrecho de Gibraltar como puente de comunicación de la Reserva, en él ha colaborado activamente la administración marroquí.
<i>Programa de actuaciones para la conservación del Águila Imperial en Andalucía.</i>	2007-2010	CMA	El proyecto de reintroducción del águila imperial ibérica en Andalucía ha obtenido "un notable éxito", consiguiéndose que un total de cinco parejas se establezcan en la provincia de Cádiz. La primera pareja en formarse logró criar dos pollos en 2010, los primeros que nacían en Cádiz 54 años después de su extinción en la provincia.
<i>Programa de Conservación de Helechos de Andalucía.</i>	2007-2010	CMA	Refuerzo mediante plantación de ejemplares de <i>Phyllitis sagitata</i> en la provincia de Málaga.
<i>Proyecto de actuaciones en recursos geológicos en Andalucía (P.N. Sierra de Grazalema).</i>	2008	CMA	Evaluación protección y puesta en valor de la geodiversidad andaluza, considerando el patrimonio geológico, del mismo modo que el resto de activos naturales y culturales del territorio (flora, fauna, paisaje, biodiversidad, etc.).
<i>Programa de actuaciones para la conservación del alimoche en Andalucía.</i>	2008-2010	CMA	Esta especie, catalogada en Andalucía "En peligro" es objeto de seguimiento anual de la población reproductora que incluye un censo de la misma y evaluación de sus parámetros reproductores.
<i>Proyecto de Reintroducción del Águila Pescadora.</i>	2008-2010	CMA	Se ha llevado a cabo en el embalse del río Barbate en el P.N. Los Alcornocales donde fueron instaladas 2 torres de hacking con 4 nidos artificiales dentro de cada una de ellas, capaces de albergar hasta 15 pollos por torre. Se ha logrado reintroducir un total de 77 pollos y restablecer una población reproductora viable de águila pescadora en la España continental, donde no cría desde los años ochenta.
<i>Proyecto de Restauración, Regeneración y protección de las Tejedas de Andalucía.</i>	2008-2011	CMA	Se ha actuado en el quejigal especialmente en las cabeceras de las cañadas con tejos (<i>Taxus baccata</i>) y su cortejo florístico (arce <i>Acer granatensis</i> y mostajo <i>Sorbus aria</i>) y reparando y reforzando cercados de protección existentes de proyectos anteriores. Asimismo, se ha realizado una poda baja de tejos para potenciar el desarrollo de la copa y el alcance de un tamaño que los libre de los grandes herbívoros, los constituya en árboles padre y permita la producción suficiente de semillas.
<i>Proyecto de actuaciones de mejora y recuperación para Abies pinsapo en las provincias de Cádiz y Málaga.</i>	2009-2013	CMA	Actuaciones de repoblación tratamientos fitosanitarios, prevención de incendios, acondicionamiento de accesos, protección del regenerado natural e implantación de parcelas experimentales

Tabla 14: Acciones para la conservación de la Biodiversidad y Geodiversidad

PLANES Y PROGRAMAS PARA LA PREVENCIÓN DE AFECCIONES AMBIENTALES

Se incluyen en esta categoría los instrumentos de gestión que se han articulado en este periodo de tiempo en el territorio de la RBIM, vinculados de una u otra forma a la protección de los sistemas que integran el patrimonio y los recursos naturales de la RBIM (ver tabla 15)

Estos instrumentos van desde iniciativas de planeamiento territorial, Gestión de recursos, Planes de prevención, etc. En este sentido cobran especial importancia las iniciativas impulsadas para la prevención y lucha contra los incendios forestales, planes que engloban acciones específicas tan diferentes como: repoblaciones, mantenimiento de cortafuegos, apertura de fajas auxiliares, control de plagas..., ya que estos suponen una gran amenaza para la riqueza natural y diversidad en comunidades vegetales y faunísticas que presenta esta reserva singular.



4.3.4 MEJORA DE LAS CONDICIONES AMBIENTALES

ACTUACIÓN	FECHA	MARCO DE FINANCIACIÓN	RESULTADOS
<i>Programa de Uso Público del Parque Nacional de Talasemtane</i>	2009-2011	AACID	Con este Programa se pretende la ordenación y conservación de los recursos a través de la activación del tejido social y empresarial del territorio, favoreciendo los aprovechamientos productivos y las actividades empresariales de iniciativa local que estén vinculados con la utilización sostenible de dichos recursos naturales
<i>Suberoteca del P.N. Los Alcornocales</i>	2010-2011	CMA	Primer centro de calidad del corcho de Andalucía y el segundo de España, donde se realizan estudios sobre el corcho y el alcornocal
<i>Intercambio de experiencias y técnicos de Andalucía y Marruecos en el entorno de la RBIM, centrado en la prevención y lucha contra los incendios forestales.</i>	2010-2011	AACID	La jornada, celebrada en Ojén (Málaga), se centró en la prevención y lucha contra los incendios forestales. Asistió personal de ambos países
<i>Plan de Autoprotección del Frente Litoral</i>	2010-2011	CMA	Su elaboración, está justificada por la gran vulnerabilidad que presenta parte del litoral de la Reserva, frente al vertido de hidrocarburos procedente del intenso de tránsito marítimo en el Estrecho de Gibraltar. EL Plan contempla un estudio de los posibles riesgos a priorizar a la hora de actuar ante una emergencia, realizando distintas acciones de descontaminación del litoral y la contención de vertidos.
<i>Ordenación de Montes públicos y privados</i>	Todos los años	CMA	Con la Ordenación forestal de las dos provincias andaluzas pertenecientes a la RBIM (Cádiz y Málaga) se ha conseguido la planificación espacio-temporal de las actuaciones a desarrollar sobre sus montes, durante un plazo variable, para alcanzar los objetivos tanto de las administraciones como la de los propietarios y satisfacer, simultáneamente, las demandas de la sociedad, expresadas a través de la legislación ambiental.
<i>Deslindes de Montes Públicos, Montes privados y vías pecuarias.</i>	Todos los años	CMA	Con los deslindes se ha conseguido la recuperación de terrenos, como garantía para la conservación, aprovechamiento racional y desarrollo, no sólo de los sistemas forestales arbolados sino de los suelos, biocenosis, costumbres y cultura propias de cada zona
<i>Plan INFOCA de Andalucía</i>	Todos los años	CMA	Operativo destacado de Andalucía cuyas labores se centran en la prevención, extinción y actuaciones complementarias a la extinción de incendios forestales.

(*)

CMA: Consejería de Medio Ambiente

AACID: Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo

Tabla 15. Planes y Programas para la prevención de afecciones ambientales

4.4. LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

Como se viene recalcando a lo largo de toda esta memoria, el establecimiento de lazos y cauces de cooperación transfronteriza es una de las principales características que definen a las reservas de la biosfera, dado que el intercambio de experiencias es uno de los fundamentos intrínsecos a su Red Mundial, hecho al cual hay que sumar la tercera de sus funciones, orientada, precisamente, al desarrollo de experiencias novedosas en la articulación del desarrollo social y la preservación de los recursos naturales, con la intención de que sean difundidas como mecanismos y ejemplos útiles para otras realidades socioambientales.

A esta característica general, en el caso de la RBIM, hay que sumar su calidad como Reserva de la Biosfera Transfronteriza, una tipología pensada para solventar las discontinuidades sociopolíticas mediante fórmulas flexibles de cooperación e intercambio y, dentro de las transfronterizas, el interés añadido que convierte su situación de bisagra Norte-Sur en un escenario compartido, en el cual deben intentarse fórmulas de cooperación que —fundamentadas en una definición clara de su identidad transfronteriza— estructuren socioterritorialmente la reserva, solventando la descoordinación que suele dificultar y opacar los buenos resultados de la cooperación.

Todas estas cuestiones refuerzan a esta reserva como un instrumento para la cooperación transfronteriza, considerando este concepto como su eje-fuerza transversal que ha impregnado, tanto a la metodología de trabajo, como a los contenidos de casi todas las acciones descritas en el capítulo anterior. A estas acciones hay que incorporar otras que —aunque tangenciales a los principales proyectos— son muy importantes para tener una visión completa de lo que la cooperación transfronteriza significa para esta reserva, un aspecto que, como se ha comentado en el capítulo correspondiente de esta memoria, aparecía de forma explícita en dos de sus tres fundamentos estratégicos.

El segundo fundamento está en entender que la reserva debe funcionar de forma conjunta y solidaria, basándose en un proceso específico de concertación transfronteriza y en el concepto de gobernanza.

Su tercer y último axioma define como fundamento final de la reserva la creación de un espacio para el diálogo entre la sociedad, la naturaleza y la cultura, donde la cooperación sea su vector fundamental.

La importancia de este aspecto y su carácter transversal justifica este capítulo específico, cuyo objetivo es insistir en la importancia que —para la optimización de



4. Memoria de actuaciones

los resultados de la primera fase del Plan de Acción de la RBIM- han jugado, tanto la consideración de un amplio marco de relación para la cooperación, como la flexibilidad del método de trabajo.

En el marco de relación para la cooperación es importante destacar aspectos de carácter muy distinto que han favorecido la implementación del plan de acción transfronterizo como, por ejemplo, el fortalecimiento de la figura de reserva de la biosfera en el Estado Español con su inclusión en la Ley 42/2007 de Patrimonio Natural y Biodiversidad, y la posterior ejecución de Proyectos de Desarrollo Sostenible en Reservas de la Biosfera llevados a cabo en el marco de la Ley 45/2007 para el Desarrollo Sostenible en el Medio Rural.

A estos instrumentos estatales hay que sumar en Andalucía, en primer lugar, el establecimiento de instrumentos de desarrollo sostenible en los espacios naturales protegidos, donde se enmarcan las reservas de la biosfera andaluzas como un grupo específico y representativo. En segundo lugar, el fortalecimiento de la política de cooperación internacional de la Junta de Andalucía. Esta última se ha dotado de un marco jurídico propio, la Ley 14/2004 de Cooperación Internacional para el Desarrollo, de la que ha derivado el Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo 2008-2011

PACODE. En el objetivo general de este Plan y como prioridades horizontales, se incluyen la protección del medio ambiente y su gestión sostenible.

Las ocho líneas del citado plan guardan relación directa con los objetivos y funciones de esta reserva de la biosfera, si bien, son especialmente adecuadas las prioridades señaladas en los apartados 6 y 7, respectivamente: de protección y mejora de la calidad del medio ambiente y la conservación y el usos sostenible de los recursos naturales; de promoción de la cultura y del patrimonio histórico y de los valores, especialmente en aquellos aspectos directamente relacionados con la identidad de los pueblos y que favorezcan su desarrollo endógeno.

Complementando estos aspectos más estructurales, el marco de relación para la cooperación de la RBIM se ha visto enriquecido, dada la similitud de objetivos, con otros proyectos de cooperación vinculados al medio ambiente y a la superación de situaciones de pobreza o condiciones de exclusión social y, en cuya financiación e implementación han participado treinta organismos.

La cooperación española representada por la Agencia de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID) y



por su homóloga a nivel de la Comunidad Autónoma de Andalucía, la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACID), encabeza el número de proyectos financiados en el ámbito de la RBIM con el 40% del total de proyectos. A nivel europeo, complementando a las acciones de los programas POCTEFEX, (IntegraRBIM y ROAPE) destacan las acciones financiadas por el Programa MEDA, un programa específico de cooperación para ayudar a los terceros países mediterráneos a reformar sus estructuras económicas y sociales y para atenuar las repercusiones sociales y medioambientales del desarrollo económico.

Los proyectos con los cuales se han podido establecer claras sinergias son los que han adoptado como principal desafío la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el 2015 y adoptado el criterio de maximizar el impacto positivo en la población local de la RBIM, especialmente en las mujeres, tal como se deduce de las acciones que a modo de ejemplo, se destacan a continuación.

- Programa contra la marginalidad y la explotación femenina: Mujeres en situación difícil en la Provincia de Chefchaouen.
- Alfabetización de mujeres con aprendizaje de un oficio y una formación de una cooperativa femenina en artesanía.
- Desarrollo socioeconómico con perspectiva de género en el Douars del Valle de Oued Laou.
- Fortalecimiento de las capacidades de la mujer rural de Chefchaouen mediante la sensibilización y el alfabetización.
- Programa de apoyo y de mejora de las condiciones educativas en la provincia de Chefchaouen.
- Fortalecimiento de las capacidades locales del Douar Azaghar a través de la energía solar híbrida.
- Apoyo para la mejora de las condiciones de vida de la población de Douar Tanafelt Dardara , provincia de Chefchauen.

La conjunción de los instrumentos y aspectos señalados y desarrollados en el marco de una metodología de trabajo flexible, participativa y dinámica, en la cual mantener vivos y abiertos los canales de comunicación y colaboración, ha sido una prioridad absoluta, así como la puesta en práctica de la doble direccionalidad y del aprendizaje mutuo que implica la cooperación en Reservas de Biosfera, entendiendo que las formas tradicionales de manejo de los recursos que se mantienen en el ámbito sur de la RBIM pueden suponer estrategias muy válidas en el marco de cambio global en el cual nos encontramos.



4. Memoria de actuaciones

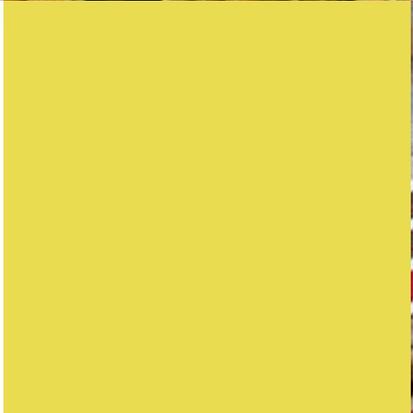
En relación a la cooperación en la RBIM, en síntesis se puede destacar:

- Se ha abordado teniendo en cuenta que la cooperación transfronteriza tiene un sentido propio, en el cual son importantes dos premisas, por una parte definir los fundamentos de su identidad como espacio transfronterizo y, por otro, trabajar bajo las premisas de respeto y reconocimiento mutuo.
- Esta dinámica de trabajo ha ayudado a optimizar los resultados de esta primera fase del plan de acción (2006-2010), dadas las sinergias que se ha establecido con proyectos afines.
- La definición y desarrollo de las acciones del plan de acción se han enmarcado en instrumentos estatales y autonómicos que han dado una cobertura adecuada para conseguir los resultados propuestos.
- En conjunto se puede decir que se ha fortalecido el fin último de la RBIM, definido en sus tres fundamentos, ya señalados y que podemos resumir como: **buscar el desarrollo social desde la conservación del patrimonio natural, funcionar de forma conjunta y solidaria y crear un espacio para el diálogo entre la sociedad, la naturaleza y la cultura.**





5.CONCLUSIONES



5. Conclusiones

Sintetizar la información vertida en esta primera Memoria de Actuaciones de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España)-Marruecos, se entiende como especialmente necesaria atendiendo a su propia complejidad como reserva transfronteriza, intensificada por el carácter pionero de algunos de sus aspectos ya señalados con anterioridad. A este hecho —que ya justificaría la necesidad de realizarle un seguimiento más continuo que la evaluación decenal determinada para las reservas de la biosfera por el Programa MaB donde se enmarcan— se le suman otras coyunturas que han multiplicado y diversificado los objetivos de esta memoria, permitiendo optimizar resultados y establecer sinergias entre los aspectos y escalas funcionales de esta reserva.

Los objetivos de esta memoria se han centrado en recopilar, ordenar y trabajar un importante montante de información que permita abordar las siguientes tareas:

- En el marco de la Red Mundial y la Red Española de Reservas de la Biosfera: facilitar la información para su adecuación al Plan de Acción de Madrid/Montseny (2008-2013).
- En relación con el seguimiento y evaluación de su planificación estratégica: mostrar el grado de desarrollo alcanzado, así como los resultados obtenidos con la aplicación de la primera fase de su Plan de Acción (2006-2010).
- En relación con la redefinición de su planificación estratégica en la segunda fase de su Plan de Acción (2011-2015): definir los contenidos básicos estructurados y priorizados en un conjunto de acciones operativas y temporalizadas.
- En relación a su carácter transfronterizo: destacar los resultados relacionados con la cooperación en su sentido de intercambio de experiencias propio de las reservas de la biosfera.

5.1 EN EL MARCO DE LA RED MUNDIAL Y LA RED ESPAÑOLA DE RESERVAS DE LA BIOSFERA.

Para el cumplimiento de este primer objetivo, la elaboración de esta memoria intermedia ha sido fundamental, pues de sus resultados se podrá extraer una parte muy significativa de la información necesaria para la elaboración del informe definitivo de adecuación al Plan de Acción de Madrid/Montseny (2008-2013) y que deberá remitirse antes de fin de 2013 al Consejo Internacional de Coordinación del Programa MaB CIC. Este informe, en el caso de la RBIM, deberá estar muy centrado en diagnosticar los resultados obtenidos en su fortalecimiento y lo adecuado de la zonificación y planificación aprobada en 2006, en consonancia con su categoría como reserva de reciente declaración.



5.2 EN RELACIÓN CON EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE SU PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

Este es indudablemente el objetivo central de esta memoria pues, en **función de los resultados de la primera fase de su Plan de Acción 2006-2010**, se podrán evaluar y valorar lo adecuado de los objetivos generales de su **planificación estratégica** y de la **metodología de trabajo** desarrollada. Dicha metodología, diseñada en función de los objetivos y características de esta reserva, se viene desarrollando desde el año 2003, fecha de inicio de la elaboración de la propuesta conjunta entre Andalucía (España) y Marruecos para elevar una reserva de la biosfera transfronteriza al programa MaB de la UNESCO.

Lógicamente ha sido también el objetivo más laborioso pues, como se ha puesto de manifiesto en el capítulo cuatro de esta memoria, durante estos años **se ha contado con una serie de recursos tanto propios como de fondos europeos que, articulados en el Plan de Acción 2006-2010**, han hecho posible un buen desarrollo de sus ejes y programas; e, igualmente, la **presencia de una comisión de coordinación transfronteriza** de carácter interino de la RBIM ha permitido la coordinación de las actuaciones, así como su evaluación y definición de la segunda fase de su plan de acción.

Considerando estas premisas y sintetizando lo desarrollado en el capítulo cuatro en relación al seguimiento y evaluación del Plan de Acción 2006-2010 se puede destacar:

- **En cuanto al número de actuaciones se han identificado más de 1.000** relacionadas con los ejes del Plan de Acción 2006-2010, participadas en **mayor o menor medida por numerosas instituciones y entidades locales, regionales, nacionales y supranacionales**. La cantidad y diversidad de acciones y agentes implicados pone de manifiesto la importancia de los recursos económicos y humanos invertidos en estos primeros años de implementación de la RBIM.

A nivel regional, nacional y transfronterizo, las principales instituciones que vienen participando son la Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente y la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACI) de la Junta de Andalucía; el Alto Comisariado de Aguas y Bosques, el Ministerio de Agricultura y Pesca Marítima, y el Ministerio de Educación Nacional del Reino de Marruecos; así como el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECI) del Gobierno de España.

Entre las entidades locales se ha de resaltar la participación activa de asociaciones sin ánimo de lucro, entre las que destacan en Andalucía los Grupos de Desarrollo Rural (GDR) Sierra de Cádiz, Serranía de Ronda, Sierra de las Nieves, Los Alcornocales, Litoral de La Janda, Guadalteba y Valle del Guadalhorce. En Marruecos, han llevado a cabo numerosas iniciativas diversas organizaciones sociales no gubernamentales, destacando por su fuerte participación en la zona de Chefchaouen la Asociación Talassemiane para el Medio Ambiente y Desarrollo (ATED) y la Asociación de Desarrollo Local de Chefchaouen (ADL-Chefchaouen), que casi siempre actúan en colaboración con las asociaciones locales de menor capacidad a nivel de municipios.

- **Atendiendo a los principales instrumentos de financiación**, además de los fondos y recursos propios de la Junta de Andalucía destacan:

A nivel internacional, la **Unión Europea** que a través de sus programas de acción exterior (INTERREG, MEDA Y POCTEFEX), han dado un fuerte impulso a la reserva destacando los proyectos realizados en el marco del Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España–Fronteras Exteriores (POCTEFEX). Especial importancia ha tenido el Proyecto INTEGRARBIM: Desarrollo Integral (Agrario, Rural, medioambiental, cultural y Turístico) en el ámbito de la Reserva de la

5. Conclusiones

Biosfera Intercontinental del Mediterráneo, pues se ha concebido por y para el ámbito de la reserva de la biosfera, definiéndolo como un espacio transfronterizo con identidad propia y reconocida para el planteamiento y desarrollo de proyectos de cooperación. Este proyecto se ha visto bien complementado con un segundo POCTEFEX, el Proyecto ROAPE (Recuperación de Oficios Artesanos en Peligro de Extinción en Andalucía y Marruecos).

A nivel nacional, hay que destacar el Convenio de Colaboración firmado en diciembre de 2009 entre el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino del Estado Español y la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía, ambas organismos competentes en materia de reservas de la biosfera, para la ejecución de actuaciones de desarrollo sostenible en ocho reservas de la biosfera, entre la que se encontraba la RBIM.

Dedicado específicamente a la cooperación al desarrollo con Marruecos ha sido importante la ejecución de un conjunto de actuaciones del Plan de Acción 2006-2010 en el ámbito marroquí incluidas en un proyecto financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo y realizado entre los años 2009 y 2011.

• Considerando la distribución socioterritorial de los proyectos hay que considerar que no se planteaba una distribución homogénea de éstos, dado que — como ha quedado explicitado en el capítulo tres de la memoria— el plan de acción en coherencia con las características de la RBIM, se diseñó articulando los objetivos y prioridades comunes, pero en el respeto y atención de las particularidades y necesidades de cada orilla. Un principio al cual hay que sumar los objetivos y ámbitos de actuación de los fondos de financiación, también explicados con anterioridad.

De ahí que la disimetría observada en la distribución socioterritorial de los proyectos y que tiene como aspectos más llamativos el mayor desarrollo de proyectos en el ámbito andaluz y, en Marruecos, la concentración de acciones en la población de Chefchauen y su vecino Parque Nacional de Talasemtane, no suponga una importante disfuncionalidad en la implementación del plan de acción, más bien, es un comportamiento adecuado respondiendo a las condiciones de partida de cada sección.

Es destacable también la concentración de proyectos en los espacios naturales protegidos que en el conjunto de la RBIM suponen un 44%. Este porcentaje se distribuye desigualmente en la RBIM, dado que en Andalucía los espacios protegidos superan el 70% de la parte andaluza, mientras que en Marruecos, los espacios protegidos suponen un 21%, donde se han concentrado el 50% de los proyectos registrados en la sección marroquí.

Los Parques Naturales Sierra de Grazalema, Del Estrecho y Sierra de las Nieves presentan un porcentaje similar de actuaciones registradas relacionadas con los objetivos del Plan, suponiendo cada uno de ellos entre el 27 y el 30% del total de las actuaciones analizadas en Andalucía. Les sigue el Parque Natural Sierra de Las Nieves, casi con un 15%.

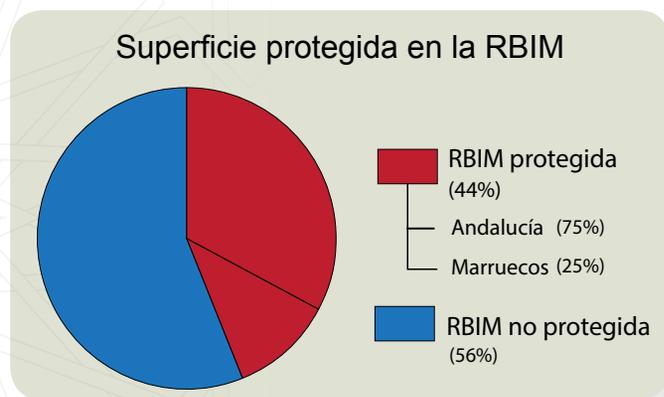


Fig. 7. Superficie protegida en la Reserva de la Biosfera

Distancian mucho los datos a este respecto registrados en otros espacios protegidos de Andalucía incluidos en la RBIM, —Parajes Naturales y Zonas de Especial Conservación—, no superando el 2% en ninguno de los casos. En el caso de Marruecos, el Parque Nacional Talassemtane es el que presenta claramente una concentración mayor de actuaciones, suponiendo el 31% del total registrado en los espacios naturales marroquíes incluidos en la RBIM. Le sigue el SIBE Bouhachem con un 25%. Los SIBE Mousa y Brikcha presentan un desarrollo de actuaciones similares con un 13% del total de la superficie protegida en la RBIM marroquí. Por último, los porcentajes minoritarios corresponden a los SIBE Ben Karrich, Souk El Had y Jbel Lahbib con porcentajes del 9%, 6% y 3% respectivamente.

Espacios protegidos de Andalucía

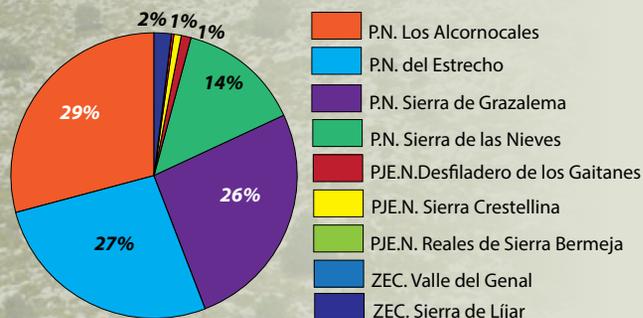


Fig. 8. Porcentaje de actuaciones registradas por espacio protegido en Andalucía

• **Atendiendo a la tipología de actividades desarrolladas** y siguiendo las ocho áreas de organización definidas en la tabla 4, existen diferencias entre ambas orillas de la RBIM. Así, en la vertiente andaluza, tienen un peso preponderante con un 34% las acciones relativas a **biodiversidad**, que junto a las referentes a **ordenación y gestión de recursos naturales**, abarcan más del 50% entre las dos, significación lógica dada la

Espacios protegidos de Marruecos

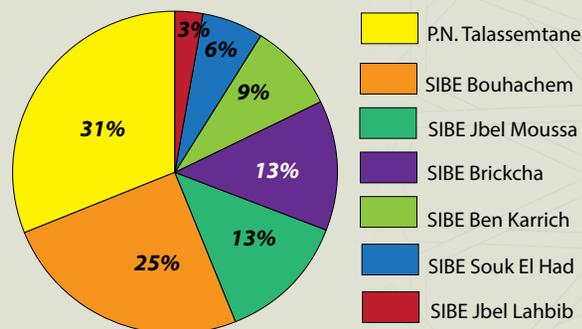


Fig. 9. Porcentaje de actuaciones registradas por espacio protegido en Marruecos

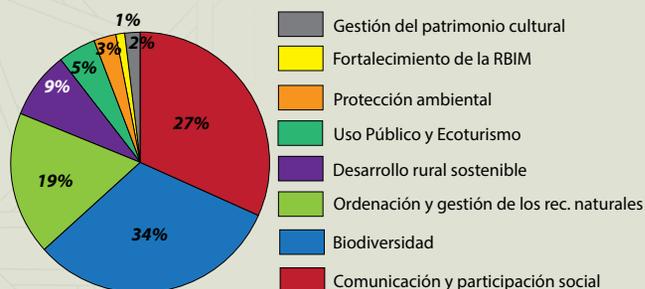
relación de sus contenidos —junto a la **protección ambiental**— con los espacios protegidos, los cuales ocupan, como se ha comentado con anterioridad, gran parte de la superficie de la RBIM andaluza. Este tipo de actuaciones tienen, sin embargo, un peso moderado en la vertiente marroquí con porcentaje del 12% y 8% de actividades vinculadas a la biodiversidad y gestión de recursos naturales respectivamente.

En el territorio de Marruecos, sin embargo, la mayor proporción de proyectos, un 39% del total, se han correspondido con las sus propias prioridades definidas en el marco del plan de acción relacionadas con el **desarrollo rural sostenible**. Por el contrario, en la RBIM andaluza, las actividades de esta naturaleza han sido minoritarias (un 9% del total de las actividades registradas en Andalucía), aunque en los dos últimos años del lustro, 2010 y 2011, se acusa un incremento de este tipo de actuaciones, fundamentalmente favorecido por el impulso que han aportado al desarrollo de este eje en la RBIM los proyectos de cooperación internacional (Proyectos POCTEFEX), así como el Convenio de Colaboración entre Administración central y regional en España anteriormente citado.

5. Conclusiones

En ambas orillas de la RBIM, las actuaciones referentes a **comunicación y participación social** son las segundas en importancia por número de proyectos con un 27% y un 22% del total realizado en Andalucía y Marruecos respectivamente, abarcando las acciones de divulgación, sensibilización y formación, que en muchos casos se vinculaban a varios ejes del Plan de Acción.

Acciones por temática en Andalucía



Acciones por temática en Marruecos

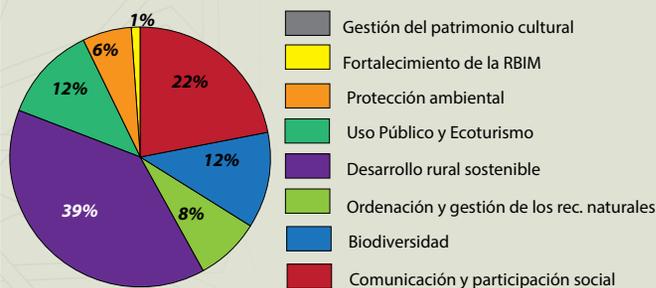


Fig. 10. Porcentaje de actuaciones registradas por temáticas en Andalucía y en Marruecos

Los porcentajes referidos al impulso del **uso público y el ecoturismo**, presentan la significación que se preveía en esta primera fase, si bien es especialmente significativo el 12% desarrollado en Marruecos. Igualmente, era previsible que la variable de **gestión del patrimonio cultural** presentara una mínima representación, aún así suficientemente interesante, dado que se trata todavía de una manera reciente de abordar el patrimonio y más aún si se ha intentado hacerlo integrando patrimonio natural y cultural, tal como que pretende en las reservas de la biosfera.

Aunque las actuaciones específicas para la categoría de **fortalecimiento de la RBIM**, destacan por su bajo porcentaje en ambas orillas de la reserva (un 1% de las actuaciones registradas), cualitativamente, han sido las que han conseguido un mejor desarrollo, correspondiéndose con su importancia como base sobre la que se asientan el resto de acciones y garantiza en el futuro el marco de cooperación y de transferencia efectiva entre ambas regiones transfronterizas y, por tanto, el desarrollo y ejecución del Plan de Acción RBIM.

Así, atendiendo a los ejes del Plan de Acción y al territorio total de la RBIM, preponderan las iniciativas concernientes a las **mejoras de las condiciones ambientales, superando el 50% del total registrado**. Se incluyen a este nivel las acciones de conservación de la biodiversidad y geodiversidad, los planes y programas vinculados a la ordenación y gestión de los recursos naturales y de protección ambiental, así como las actuaciones para la mejora de la recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos y del abastecimiento de agua, desarrolladas éstas últimas fundamentalmente en el ámbito marroquí.

Gran parte de este porcentaje global es aportado por las acciones desarrolladas en la vertiente andaluza, muchas de ellas incluidas en los programas específicos diversos que se llevan a cabo en los 4 parques natura-

les andaluzes vinculados a la conservación, protección y gestión de sus recursos naturales. Así, mientras que en Andalucía las acciones relacionadas con la mejora de las condiciones ambientales suponen el 56% del total registrado, en Marruecos sólo supone el 26% de las analizadas en la RBIM marroquí.

Han tenido un peso también muy importante en el territorio de la RBIM las actuaciones que se enmarcan en el eje **Integración de la población con un 34% del total**, englobándose en ellas todas las iniciativas relativas a la difusión y divulgación de la RBIM, las orientadas hacia la educación ambiental, participación y formación, y las referentes a la puesta en valor del patrimonio de la RBIM. Este eje ocupa el segundo lugar en desarrollo y ha tenido un peso similar en ambas orillas.

A mucha distancia le sigue, en cuanto a porcentaje de actuaciones, el eje de **Fomento de desarrollo sostenible, con un 11 %** en el ámbito general de la reserva.

A este respecto se han ejecutado acciones cuyo objetivo es dar impulso y fomentar la calidad de iniciativas de aprovechamientos de recursos naturales sostenibles en la reserva, facilitar la formación y el intercambio de experiencias entre pequeñas empresas que llevan a cabo actividades sostenibles, promocionar y estandarizar un turismo rural de calidad, así como crear planes y acciones para impulsar un desarrollo socioeconómico responsable en la RBIM.

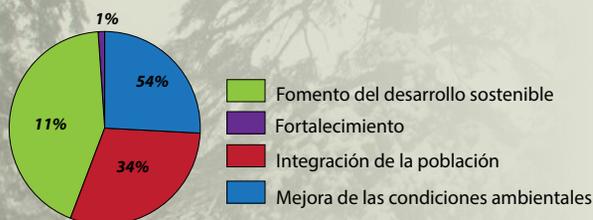
Aunque a nivel global no ha sido uno de los ejes del Plan más desarrollado, en Marruecos, sin embargo, han sido las acciones preponderantes, con 43% de las realizadas en esta orilla de la RBIM. En Andalucía, sin embargo, son minoritarias (9%) con respecto a las ejecutadas en total en la RBIM andaluza.

Por último las iniciativas de **fortalecimiento** han sido muy escasas en número (han supuesto un 1% del total de las actividades registradas en la RBIM, e igual proporción en ambas orillas), pero como se ha mencionado con anterioridad, de gran relevancia para la consolidación de esta reserva transfronteriza.

Las actuaciones llevadas a cabo en el marco de este eje del plan han tenido en algunos casos un carácter institucional, como es el caso de dos documentos imprescindibles para formalizar los necesarios compromisos: la Firma del apoyo conjunto entre el Reino de Marruecos y el Estado Español en 2007 y la Firma del Memorándum de Entendimiento relativo a la Coordinación de la Reserva en 2011.

Por otra parte, se ha de destacar el cumplimiento de objetivos concretos como la participación de la reserva en las subredes del Programa MaB, **en particular la incorporación de la RBIM a la Red de Reservas de la Biosfera**

Acciones por ejes del Plan de Acción en Andalucía



Acciones por ejes del Plan de Acción en Marruecos



Fig. 11. Porcentaje de actuaciones registradas por ejes del Plan de Acción en Andalucía y en Marruecos

5. Conclusiones

del Atlántico Este y la Macaronesia REDBIOS constituida en el año 1999.

Otras acciones de fortalecimiento han tenido que ver con el intercambio de experiencias entre agentes implicados en la gestión de la RBIM de ambos países, por ejemplo con la creación de la **Red de Trabajo Cooperativo** para personal técnico y de gestión de la RBIM. También, la celebración de importantes eventos como el **Primer Encuentro de Cooperación Andalucía-Marruecos** en la RBIM o las Jornadas de Intercambio de Experiencias Andalucía-Marruecos, ambos celebrados en el año 2011.

Por último, se han llevado a cabo diversas acciones de coordinación y seguimiento técnico de esta reserva transfronteriza. Con este objeto se lleva a cabo la creación del **Comité Mixto Permanente para la Coordinación de la RBIM**, con cuatro miembros marroquíes y cuatro españoles.

Igualmente, en **Andalucía se constituye un Comité de Coordinación y Seguimiento de la RBIM**, el cual ha sido clave para concretar las acciones que posibilitarían el desarrollo del Plan de Acción.

Teniendo en consideración los resultados obtenidos para las distintas áreas de organización de las actividades, el nivel de desarrollo porcentual de los cuatro ejes del Plan de Acción en este periodo ha sido desigual, si bien atendiendo a la ponderación derivada de las prioridades de esta primera fase y de las características propias de cada sección de ámbito, se puede decir que la primera fase de la planificación estratégica de la RBIM, el Plan de Acción 2006-2010 ha alcanzado un alto nivel de desarrollo, además de mostrar tanto lo adecuado de los objetivos y contenidos de sus ejes estructurales como la metodología de trabajo desarrollada.

5.3 EN RELACIÓN CON LA REDEFINICIÓN DE SU PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN LA SEGUNDA FASE DE SU PLAN DE ACCIÓN (2011-2015)

Parece oportuno complementar y completar esta memoria con el segundo plan de acción de la RBIM, de forma que –además de mostrar los resultados del primero– sirva de nexo señalando la continuidad del proceso y el carácter estratégico de su planificación.

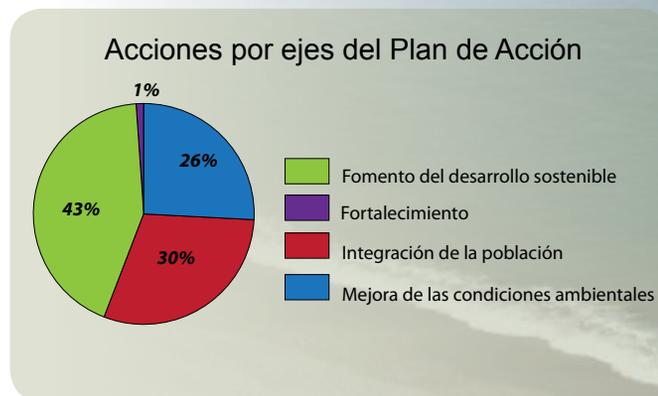


Fig. 12. Porcentaje de actuaciones registradas por ejes del Plan de Acción en el total de la RBIM

Los resultados obtenidos en la primera fase del Plan de Acción han servido de fundamento para la redefinición de su segunda fase, cuyo esqueleto general se definió y acordó en un taller específico celebrado en Rabat en el año 2010 y que con posterioridad ha sido contrastado y matizado, fijándose finalmente en el **Memorándum de Entendimiento relativo a la Coordinación de la RBIM y al seguimiento de la implementación de su Plan de Acción 2011-2015, entre el Alto Comisariado de Aguas y Bosques y la Lucha contra la Desertificación del Reino de Marruecos, Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía y el Ministerio de Medio Ambiente Medio Rural y Marino de España** firmado en Málaga el 5 de julio de 2011.

La estructura de esta segunda fase refleja lo adecuado de los objetivos y contenidos de la planificación estratégica, dado que mantiene básicamente los mismos ejes, si bien se han simplificado pasando, de los cuatro anteriores, a tres que recogen las nuevas prioridades e intenciones, derivadas de las debilidades observadas y que han sido puestas de manifiesto tanto en los grupos de trabajo como en las reuniones, encuentros de intercambio de experiencias, jornadas de cierre de proyectos, etc.

En todas estas citas se han señalado como importantes aspectos para abordar o insistir en esta segunda fase los siguientes: **mejorar la coordinación a todas las escalas e intentar abordar aspectos de gestión; im-**

pulsar el carácter patrimonial natural y cultural de la reserva desde una perspectiva integrada y priorizar la comunicación de la RBIM y sobre todo priorizar el transmitir el significado de la reserva a su población, facilitando su vinculación con esta forma de afrontar su futuro y una participación activa en la misma.

Recogiendo todo lo anterior, los tres ejes estratégicos del Plan de Acción 2011-2015 son los siguientes:

El eje de Fortalecimiento, ha pasado a denominarse de **Consolidación de la RBIM**, indicando el avance que ha supuesto la **firma del memorándum y la conformación del Comité Mixto de Coordinación**, centrando sus contenidos en la consolidación de los instrumentos de

PLAN DE ACCIÓN DE LA RBIM 2011-2015	2011	2012	2013	2014	2015
I. CONSOLIDACIÓN DE LA RBIM					
1. Consolidación de los órganos de coordinación					
Establecimiento y/ o consolidación de mecanismos y órganos de coordinación transfronterizos					
Establecimiento y/ o consolidación de mecanismos y órganos de coordinación a nivel nacional					
2. Elaboración de herramientas de gestión					
2.1 Elaboración del Plan Director de la RBIM					
2.2 Formulación Plan de Gestión de las Areas Protegidas de la RBIM					
2.3 Elaboración de bases de datos conjunta e indicadores de seguimiento					
2.4 Diagnostico y puesta en valor del patrimonio cultural					
2.5 Elaborar/ implementar programas de capacitación					
2.6 Evaluacion quinquenal de la RBIM					
II. DESARROLLO TERRITORIAL SOSTENIBLE					
1. Diagnostico de las potencialidades del desarrollo territorial					
1.1 Sectores productivos primarios					
1.2 Turismo sostenible					
1.3 Transformación , promocion y comercialización					
2. Elaboración/ puesta en marcha de programas de desarrollo sostenible					
2.1 Sectores productivos primarios					
2.2 Turismo sostenible					
2.3 Transformación , promocion y comercialización					
3. Reforzamiento de la capacitación de los agentes de desarrollo					
3.1 Sectores productivos primarios					
3.2 Turismo sostenible					
3.3 Transformación , promocion y comercialización					
III.COMUNICACIÓN, SENSIBILIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL					
1. Elaboración / implementación del Plan de Comunicación					
2. Elaboración del Programa de Educación y Sensibilización					
3. Elaboración/ implementación Plan de Participación Social					

 *Ejecución de la acción*
 *Implementación de la acción*
 *Elaboración de diagnóstico*

Tabla 15. Cronograma Plan Acción RBIM 2011-2015

5. Conclusiones

coordinación y avanzando hacia la elaboración de herramientas de gestión vinculadas con los agentes sociales y la población local.

Los dos ejes de Mejoras de las Condiciones Ambientales y Fomento del Desarrollo Sostenible, se incardinan en uno solo desde una visión más integral, propia de las reservas de la biosfera y denominado Desarrollo Territorial Sostenible.

El eje de Integración de la población se ha reestructurado introduciendo la participación en el definido como Comunicación, Sensibilización y Participación social.

5.4 EN RELACIÓN A SU CARÁCTER TRANSFRONTERIZO Y A LA COOPERACIÓN COMO UNO DE LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES.

Como se ha puesto de manifiesto a lo largo de esta memoria, la cooperación e identidad como espacio transfronterizo de la RBIM han sido reforzada en estos cinco años de implementación del Plan de Acción y, si bien, ambos aspectos se reflejan en un significativo número de acciones, destacan especialmente dos: el Proyecto INTEGRARBIM y la firma del Memorándum de Colaboración, fundamentales tanto para cumplir con las determinaciones del Plan de Acción 2006-2010, como para asegurar la continuidad del compromiso por esta reserva transfronteriza.

En conjunto se puede decir que se ha fortalecido el fin último de la RBIM, definido en sus tres fundamentos, que podemos resumir como: **buscar el desarrollo social desde la conservación del patrimonio natural, funcionar de forma conjunta y solidaria y crear un espacio para el dialogo entre la sociedad, la naturaleza y la cultura.**





Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo Andalucía (España) - Marruecos

